



El informe insignia del Grupo Banco Mundial, ***Doing Business 2015: más allá de la eficiencia***, analiza las regulaciones aplicables a las empresas a lo largo de su ciclo de vida, incluyendo sus inicios y operaciones, el comercio transfronterizo, el pago de impuestos y la resolución de la insolvencia. La clasificación agregada de la facilidad para hacer negocios incluye 10 áreas de regulación y cubre 189 economías.

*Doing Business* no mide todos los aspectos del entorno empresarial relevantes para las empresas y los inversionistas. Por ejemplo, no mide cuestiones relativas a la seguridad, la talla del mercado, la estabilidad macroeconómica, o la prevalencia de sobornos y corrupción. Los resultados de *Doing Business* han estimulado debates sobre políticas públicas por todo el mundo y han propiciado un creciente número de trabajos de investigación sobre el vínculo entre la regulación empresarial y su impacto en el desempeño de las economías. Este año es el de la decimosegunda edición de los informes globales *Doing Business*.

### **¿Qué novedades se han introducido este año?**

El equipo trabaja, año tras año, para perfeccionar la metodología y mejorar la recopilación de datos, el análisis y los resultados del informe. Una de las metas principales consiste en proporcionar una base objetiva que sirva para comprender y mejorar el entorno regulatorio aplicable a las empresas locales que operan en las economías alrededor del mundo. Para ello, el proyecto está sometido a revisiones rigurosas para asegurar su calidad y efectividad. Además, el proyecto se ha beneficiado de comentarios por parte de muchos actores clave a lo largo de los años.

### ***Doing Business 2015* introduce tres cambios fundamentales:**

#### **1- Se añade una ciudad en 11 economías:**

Por primera vez en la historia de la publicación, *Doing Business* cubre una segunda ciudad en 11 economías que cuentan con una población de más de 100 millones de habitantes. Estas 11 economías son Bangladesh, Brasil, China, India, Indonesia, Japón, México, Nigeria, Pakistán, la Federación de Rusia y los Estados Unidos de América. Añadir una segunda ciudad permite realizar comparaciones subnacionales, y establece un punto de referencia para comparar las ciudades grandes.

#### **2 – Tres de los diez temas amplían su cobertura:**

El informe de este año expande el ámbito de estudio de tres grupos de indicadores: resolución de la insolvencia, protección de inversionistas minoritarios y obtención de crédito.

Desde sus inicios, los indicadores sobre la resolución de la insolvencia han medido el tiempo, el costo y el resultado de un proceso de insolvencia al que está sujeta una empresa que reúne las características del supuesto de caso estandarizado, así como la tasa de recuperación para los acreedores garantizados. Por tanto, los indicadores se han centrado principalmente en la eficiencia del sistema judicial de insolvencia. En el informe de este año, los indicadores van más allá, midiendo explícitamente la fortaleza del marco regulatorio de insolvencia. Un nuevo indicador, el índice de fortaleza del marco regulatorio de insolvencia, mide el grado de cumplimiento con las buenas prácticas establecidas en los Principios del Banco Mundial para Sistemas Efectivos de Insolvencia y regímenes de Acreedor/Deudor, y la Guía Legislativa de la Comisión de las Naciones Unidas para el derecho mercantil internacional (CNUDMI) sobre el Régimen de la Insolvencia. El índice mide cuatro aspectos:

- Si los deudores y acreedores tienen el derecho de iniciar un procedimiento de liquidación, de reorganización judicial o ambos; y qué estándar se utiliza para determinar si un deudor es insolvente

- Qué ocurre con los contratos de los que el deudor es parte durante los procedimientos de insolvencia, si se permite la obtención de financiación después de la apertura del procedimiento de insolvencia y qué nivel de prioridad se otorga al nuevo crédito o financiación
- Cómo se aprueba un plan de reorganización y si existen requisitos substantivos para su aprobación
- El grado de participación de los acreedores, como grupo, en procedimientos de insolvencia y si los acreedores, individualmente, tienen el derecho de litigar y recurrir contra las decisiones que afecten sus derechos

La denominación del grupo de indicadores sobre protección de inversionistas ha cambiado este año a “protección de inversionistas minoritarios” para reflejar mejor su enfoque. El ámbito de este grupo de indicadores se ha expandido también mediante la inclusión de un nuevo indicador, el índice de fortaleza de la estructura de gobernanza corporativa. El nuevo indicador abarca cuatro áreas principales:

- Los derechos y el papel de los accionistas en las decisiones corporativas de gran importancia
- Estructura de gobernanza – el grado de separación establecido por ley entre las partes integrantes de la empresa para minimizar posibles conflictos de representación
- Transparencia – el grado de publicidad que las empresas deben dar a sus finanzas
- Asignación de gastos legales – si los gastos derivados de demandas interpuestas por accionistas se pueden costear con fondos de la empresa o si el pago de los gastos puede estar supeditado a un resultado exitoso

Los indicadores sobre la obtención de crédito se han ampliado para cubrir un mayor número de buenas prácticas. El índice de fortaleza sobre los derechos legales se ha expandido de 10 a 12 puntos, habiéndose seleccionado los nuevos aspectos cubiertos de acuerdo con la Guía Legislativa sobre las Operaciones Garantizadas de la CNUDMI, entre otros. Uno de los puntos adicionales se otorga a aquellas economías que poseen un sistema integrado para las operaciones garantizadas. Otros puntos adicionales se otorgan a las economías que tienen un registro de garantías en funcionamiento, de acuerdo con ciertas características, tales como un registro con rasgos modernos, que se basa en avisos, y que cubre todo tipo de operaciones garantizadas. El índice de alcance de la información crediticia se ha expandido de 6 a 8 puntos. Uno de los nuevos puntos se otorga a aquellas economías donde se puede acceder a la información crediticia a través de una plataforma en internet o mediante una conexión sistema-a-sistema entre las instituciones financieras y el proveedor de servicios de información sobre crédito. Otro punto nuevo se otorga a las economías en las que existen puntuaciones de crédito basadas en información provista por oficinas o registros de crédito. Adicionalmente, solo se puntúan aquellos oficinas o registros de crédito que cubren al menos el 5% de la población adulta.

Entre los planes futuros para el informe *Doing Business* se incluye la expansión de cinco grupos de indicadores: manejo de permisos de construcción, obtención de electricidad, registro de propiedades, pago de impuestos y cumplimiento de contratos.

### **3 – Clasificación agregada basada en la puntuación de distancia a la frontera:**

La clasificación de la facilidad de hacer negocios se basa ahora en la puntuación de distancia a la frontera. Esta medida muestra la cercanía de cada economía a las mejores prácticas globales en la regulación de los negocios. Una puntuación alta indica un entorno empresarial más eficiente e instituciones legales más robustas.

#### **¿Qué es la puntuación de distancia a la frontera?**

La puntuación de distancia a la frontera captura la brecha existente entre, por un lado, el desempeño de una economía en cuanto a la regulación empresarial y, por otro lado, una medida de la mejor práctica en los 31 indicadores de las 10 áreas cubiertas por *Doing Business* (los indicadores sobre regulación del mercado laboral están excluidos). Por ejemplo, en el área de apertura de una empresa Canadá y Nueva Zelanda requieren el menor número de procedimientos (1), y Nueva Zelanda el menor tiempo para cumplirlos (0.5 días). Eslovenia tiene el costo más bajo (0), y Australia, Colombia y otras 110 economías no establecen un requisito de capital mínimo aportado.

Se requieren dos etapas principales para calcular la puntuación de distancia a la frontera para cada economía. En primer lugar, los indicadores individuales se normalizan a una unidad común: con la excepción de la tasa impositiva total, se cambia la escala de cada uno de los 31 indicadores y utilizando la formulación  $(\text{peor} - y)/(\text{peor} - \text{frontera})$ , representando la frontera el mejor desempeño de entre todas las economías en ese indicador desde 2005 o desde el tercer año a partir del cual se empezaron a recopilar datos para el indicador en cuestión. En segundo lugar, para cada economía se agregan las puntuaciones obtenidas en cada uno de los indicadores individuales, estableciendo el promedio simple de la puntuación de distancia a la frontera, primero para cada área, y, segundo, entre las 10 áreas: apertura de una empresa, manejo de permisos de construcción, obtención de electricidad, registro de propiedades, obtención de crédito, protección de inversionistas minoritarios, pago de impuestos, comercio transfronterizo, cumplimiento de contratos y resolución de la insolvencia.

### **¿Qué es la clasificación de facilidad para hacer negocios?**

La clasificación de facilidad para hacer negocios oscila entre 1 y 189, siendo 1 la clasificación más alta. La clasificación de las economías se determina al ordenar sus puntuaciones agregadas de distancia a la frontera. En 11 economías en las que se ha añadido una segunda ciudad en el informe de este año, la puntuación de distancia a la frontera se calcula como el promedio ponderado en función de la densidad de población de las puntuaciones de distancia a la frontera para las 2 ciudades cubiertas.

### **¿Por qué son necesarios estos cambios?**

Los cambios metodológicos introducidos este año tienen como objetivo permitir un mayor uso de la información por parte de los responsables de políticas públicas e investigadores. Al expandir su enfoque sobre la calidad regulatoria, *Doing Business* abre un nuevo ámbito de investigación. El propósito es ayudar a desarrollar una mayor comprensión acerca de la importancia de la calidad en la regulación empresarial, y su vínculo con la eficiencia regulatoria y los resultados económicos. Al trabajar continuamente sobre la base de la información pre-existente, y al mejorar el modo de recopilar los datos, el equipo del informe es capaz de diseccionar mejor el entorno regulatorio de los negocios y producir un conocimiento global mayor con cada nueva publicación.

La investigación económica evoluciona a medida que los investigadores robustecen y moldean el modo en que estudian y analizan el mundo que nos rodea. Para el informe *Doing Business*, la meta es continuar moldeando el producto para que proporcione una base objetiva que sirva para comprender y mejorar el entorno regulatorio aplicable a las empresas locales en las economías de todo el mundo.

Como la mayoría de los grupos de indicadores internacionales, *Doing Business* ha recorrido un largo camino desde sus comienzos en 2003 y continúa evolucionando. Comparado con otras bases de datos internacionales que permiten llevar a cabo comparaciones, *Doing Business* tiene una tasa de corrección de datos relativamente baja; alrededor del 5 por ciento.

### **¿Cómo deberían los responsables de políticas públicas utilizar la información?**

Los datos de *Doing Business* proporcionan a los responsables de políticas públicas comparaciones en una área de máxima importancia: el entorno regulatorio para las empresas. Los datos subrayan los cuellos de botella y las rigideces existentes en el sistema jurídico aplicable a las empresas, señalando aquellos aspectos que requieren mejoras al diseñar reformas. Los legisladores pueden también beneficiarse de la experiencia de otras economías que han adoptado prácticas regulatorias más eficientes para los negocios y que se desempeñan bien en los indicadores. Al ampliar su ámbito de medición, *Doing Business* proporciona a los legisladores una imagen más completa sobre el entorno regulatorio, así como nuevas áreas a tener en cuenta en sus agendas de reforma.

Para más información acerca de los informes *Doing Business*, por favor visite [www.espanol.doingbusiness.org](http://www.espanol.doingbusiness.org) y síganos en Facebook [doingbusiness.org/Facebook](https://www.facebook.com/doingbusiness.org/Facebook).