



世界银行集团的旗舰报告《2015营商环境报告：监管效率与质量并重》分析适用于企业在其生命周期内的法规，包括启动和运营、跨境贸易、纳税和办理破产。营商便利度的综合排名包括10个监管领域并覆盖189个经济体。

《营商环境报告》并不能测量商业经营环境中影响企业和投资者的所有方面。打个比方，“营商环境”并不测量安全，市场规模，宏观经济稳定性，或者是贿赂和腐败的盛行。其调查结果刺激了全球范围内的政策辩论，并且使越来越多的调查研究成为可能。这些调查研究旨在了解商业法规是如何和作用于经济成果的。今年的报告标志着全球《营商环境报告》系列的第12版。

今年有什么变化？

每一年报告组致力于改善研究方法，并加强数据的收集、分析和输出。一个关键的目标是提供客观依据，以理解和改善世界各地经济体本土企业的监管环境。该项目经过严格的审查，以确保其质量和效果。多年来，该项目得益于众多利益相关者的反馈。

《2015 营商环境报告》推出了三大变化：

1. 在 11 个经济体内增加城市：

这是第一次在该出版物的历史上，《营商环境报告》在 11 个人口超过 1 亿的经济体覆盖第二大城市。这 11 个经济体是孟加拉国、巴西、中国、印度、印度尼西亚、日本、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、俄罗斯联邦和美国。添加第二个城市使地方政府比较和对其他大城市的基准检测成为可能。

2. 在 10 个议题中的 3 个扩大范围：

今年的报告扩大了 3 个指标集的适用范围：解决破产，保护少数投资者和获得信贷。

其自成立以来，办理破产指标衡量案例研究公司在破产程序中的时间、成本和结果，以及公司担保债权人的回收率。因此，各项指标均主要集中在破产法院系统的效率。在今天的报告中，各项指标更进一步，明确测量破产法律框架的力度。一个新的“破产框架力度指标”，按照世界银行《关于有效破产和债权人权利制度的原则》和联合国国际贸易法委员会《破产法立法指南》，测量最佳实践。该指标衡量四个方面：

- 债务人和债权人是否具有启动清算程序、重组程序，或者两种程序的权力，以及用何标准确定债务人是否无力偿债
- 在破产程序中债务人的合同会发生什么，启动后融资是否被允许，以及启动后债权人被授予什么级别的优先权
- 一项重组计划的审批程序是什么，以及该计划是否具有某些实质性要求
- 在何种程度上债权人可以集体参与破产程序，以及个人债权人是否有权诉讼和申诉影响其权利的决定
- 法律费用的分配——在何种程度上股东诉讼请求的相关费用，可以由公司补偿或者在胜诉的情况下支付

保护投资者指标集的名称已在今年改为保护少数投资者，以更好地反映其关注的焦点。指标集设定的范围也被扩大，通过添加一个新的“股东治理指标”。新的指标包括四个方面：

- 股东在公司重大决策的权利和作用
- 治理结构——在何种程度上法律强制要求企业利益相关者之间分离，以减少潜在的代理冲突

- 透明度——在何种程度上公司必须披露相关其财务信息

获得信贷指标集也被扩大，以覆盖更多的最佳实践。合法权利指数从 10 分扩大至 12 分，新的评分方面是依据联合国国际贸易法委员会《担保交易立法指南》及其它文献选择的。其中新的 1 分将授予具有整合统一的担保交易系统的经济体。其余新的分数将授予符合特定特征的运转良好的抵押登记机构（如提供现代化机制，以通知为基础，以及涵盖所有类型的担保交易）。信用信息指数从 6 分扩大到 8 分。其中新的 1 分将授予可以通过一个网络平台或者系统到系统连接访问获得信用信息的经济体。（连接访问指金融机构和征信服务提供商之间的系统设施。）另一个新的 1 分将授予具有根据信用资料社或信贷登记机构的数据计算而来的信用分数的经济体。此外，只有覆盖至少 5% 成年人口的信用资料社或信贷登记机构能得分。

对于《营商环境报告》未来的计划包括扩大另外五个指标集：办理施工许可证、获得电力、登记财产、纳税和执行合同。

3. 综合排名由前沿距离分数决定：

营商便利度的综合排名现在根据“前沿距离分数”。分数显示当前每个经济体在商业监管领域离全球最佳实践的平均距离。分数越高表示商业经营环境更有效率、法律制度更有力。

什么是前沿距离分数？

“前沿距离分数”捕捉经济体在商业监管领域的表现和最佳实践的差距。最佳实践基于 10 个营商环境议题的 31 个指标（劳动力市场监管指标不包括在内）。用开办企业作为例子：加拿大和新西兰的手续最少（1 项手续）、新西兰完成手续的时间是最短的（0.5 天）、斯洛文尼亚的费用最低（0）、澳大利亚、哥伦比亚和其他的 110 个经济体并没有最低实缴资本的要求（0）。

每个经济体“前沿距离分数”的计算主要包括两个步骤。首先，单个指标被标准化成为一个共同单位：除了总税率，31 个组成指标中的每一个（y）都用下列公式重新调整： $(\text{最差表现} - y) / (\text{最差表现} - \text{前沿水平})$ 。“前沿水平”代表《营商环境报告》所覆盖的所有经济体在每个指标上，从 2005 年以来或是自该指标的数据开始收集的第三年以来，曾达到的最高水平。第二，对每个经济体，单个指标的前沿距离分数通过简单平均法汇总成为一个前沿距离分数。首先对每个议题汇总，然后对 10 个议题汇总成为“前沿距离综合分数”。这些议题包括：开办企业，获得建筑许可证，获得电力，登记财产，获得信用，保护少数投资者，纳税，国际贸易，执行合同和办理破产。

什么是营商便利度排名？

营商便利度排名从 1 到 189，1 为最高的排名。经济体的排名是由“前沿距离综合分数”排序决定。对于 11 个经济体，今年的报告增加了第二大城市的数据，这些经济体的前沿距离分数是由两个城市的前沿距离分数人口加权平均算法得出。

为什么需要这些改变？

今年推出的方法论改革旨在扩大政策制定者和研究人员对数据的使用。通过扩大对监管质量的关注，《营商环境报告》将打开一个新的研究领域。其目的是帮助发展对监管质量，以及质量与监管效率和经济成果的关系的认识。

通过对数据的不断增强和改进数据的收集方法，报告团队能够更深刻地剖析商业监管环境，并在每一部新的出版物里提供更多的全球知识。

由于研究人员不断改进和完善他们研究和分析周围世界的方式，经济研究在不断发展。对于《营商环境报告》而言，我们的目标是继续塑造我们的产品，为世界各地经济体的本地企业提供理解和改善监管环境的客观基础。

像大多数重要的国际指标集，《营商环境报告》自2003年成立以来走过了一段漫长的路，并将继续它的旅程。与其它主要国际基准数据集相比，《营商环境报告》的数据校正率相对较低（在5%左右）。

决策者应该如何使用数据？

《营商环境报告》数据为决策者提供了在极为重要的领域的比较：针对企业的监管环境。数据强调了针对公司的法律和监管系统的瓶颈和刚性，提出了在制定改革时需要做出什么改变。政策制定者也可以通过观察在报告测量领域表现更好的经济体的经验，和采用更加高效的商业监管实践而受益。通过拓展测量范围，《营商环境报告》为政策制定者提供了对营商环境更全面的视野和改革议程可以考虑的新领域。

关于《营商环境报告》更多的信息，请登录www.doingbusiness.org。