

Ведение бизнеса



ВСЕМИРНЫЙ
БАНК




IFC

2012

Ведение бизнеса в условиях большей прозрачности

СОПОСТАВИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ОБ УСЛОВИЯХ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО 183 СТРАНАМ



© 2012 Международный банк реконструкции и развития/Всемирный банк
1818 H Street NW
Washington, D.C. 20433
Телефон: 202-473-1000
Интернет: www.worldbank.org

Все права защищены.
1 2 3 4 08 07 06 05

Совместная публикация Всемирного банка и Международной финансовой корпорации.

Настоящая публикация является результатом работы сотрудников Группы Всемирного банка. Содержащиеся в ней выводы, толкования и заключения могут не отражать мнения исполнительных директоров Всемирного банка или представляемых ими правительств. Группа Всемирного банка не гарантирует точности данных, приведенных в настоящей публикации.

Права и разрешения

Материалы настоящей публикации защищены авторским правом. Копирование и/или передача по каналам связи данной публикации или ее частей без разрешения могут привести к нарушению применимого законодательства. Группа Всемирного банка заинтересована в распространении своих публикаций и, как правило, дает разрешение на публикацию выдержек из них без промедления.

Для получения разрешения на копирование или перепечатку любой части настоящей работы просим направить запрос с указанием полной информации о заявителе в Центр авторских прав по адресу: Copyright Clearance Center Inc., 222 Rosewood Drive, Danvers, MA 01923, USA; телефон: 978-750-8400; телефакс: 978-750-4470; Интернет: www.copyright.com.

Все прочие запросы о правах и разрешениях, в том числе о производных авторских правах, следует направлять в Издательский отдел Всемирного банка по адресу: 1818 H Street NW, Washington, D.C. 20433, USA; телефакс: 202-522-2422; эл. почта: pubrights@worldbank.org.

Дополнительные экземпляры публикаций "Ведение бизнеса – 2012: ведение бизнеса в условиях большей "прозрачности", "Ведение бизнеса – 2011: улучшение условий для предпринимателей", "Ведение бизнеса – 2010: проведение реформ в трудные времена", "Ведение бизнеса – 2009", "Ведение бизнеса – 2008", "Ведение бизнеса – 2007: как проводить реформы", "Ведение бизнеса – 2006: создание рабочих мест", "Ведение бизнеса – 2005: устранение факторов, препятствующих экономическому росту" и "Ведение бизнеса – 2004: понимание действующих норм" можно приобрести на сайте www.doingbusiness.org.

Направлен запрос на получение данных о каталогизации публикации в Библиотеке Конгресса США.

Ведение бизнеса



ВСЕМИРНЫЙ
БАНК



IFC

2012

Ведение бизнеса в условиях большей прозрачности

СОПОСТАВИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ОБ УСЛОВИЯХ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО 183 СТРАНАМ

ВЕБ-САЙТ “ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА”

Текущие данные

Новости проекта “Ведение бизнеса”
<http://www.doingbusiness.org>

Рейтинги

Рейтинги экономик – с 1 по 183
<http://www.doingbusiness.org/Rankings>

Реформы проекта “Ведение бизнеса”

Краткое описание реформ проекта
“Ведение бизнеса – 2011”, списки реформ,
проведенных со времени реализации проекта
“Ведение бизнеса – 2008”
<http://www.doingbusiness.org/Reforms>

Ретроспективные данные

Специальные подборки данных по проектам
“Ведение бизнеса” с 2004 года
<http://www.doingbusiness.org/Custom-Query>

Методика и исследования

Документы, лежащие в основе методики и
исследований, проводимых в рамках проекта
“Ведение бизнеса”
<http://www.doingbusiness.org/Methodology>
<http://www.doingbusiness.org/Research>

Скачать доклады

Доступ к докладам “Ведение бизнеса”, а также
к субнациональным и региональным докладам,
тематическим исследованиям реформ и специаль-
ным экономическим и региональным данным
<http://www.doingbusiness.org/Reports>

Субнациональные и региональные проекты

Различия в регулировании предпринимательской
деятельности на субнациональном и местном
уровнях
<http://www.doingbusiness.org/Subnational-Reports>

Библиотека юридических материалов

Интерактивное собрание нормативно-правовых
актов, регулирующих предпринимательскую
деятельность и гендерные вопросы
<http://www.doingbusiness.org/Law-library>
<http://wbl.worldbank.org>

Местные партнеры

Более 9000 специалистов из 183 стран,
участвующих в проекте “Ведение бизнеса”
[http://www.doingbusiness.org/Local-Partners/
Doing-Business](http://www.doingbusiness.org/Local-Partners/Doing-Business)

Планета бизнеса

Интерактивная карта, посвященная
благоприятности условий для ведения бизнеса
<http://rru.worldbank.org/businessplanet>

Оглавление

- V Предисловие
- 1 Основные положения
- 16 Об исследовании “Ведение бизнеса”: учет эффекта

Доклад “Ведение бизнеса – 2012” – девятый из серии ежегодных докладов, в которых исследуются нормы регулирования предпринимательской деятельности, способствующие ее развитию, а также нормы, затрудняющие развитие бизнеса. В докладе представлены количественные показатели, характеризующие нормы регулирования предпринимательской деятельности и степень защищенности прав собственности; эти показатели могут использоваться для сопоставления условий ведения бизнеса по 183 странам, от Афганистана до Зимбабве, и для анализа изменений этих условий с течением времени.

В докладе приводятся оценки норм регулирования, касающиеся 11 аспектов жизненного цикла предприятия, а именно: создание предприятия, оформление разрешений на строительство, подключение к системам электроснабжения, регистрация прав собственности, получение кредитов, защита инвесторов, налогообложение, ведение внешнеторговой деятельности, обеспечение исполнения контрактов, разрешение неплатежеспособ-

ности (ранее это называлось “ликвидация предприятия”), наем рабочей силы. В этом году при определении сводной оценки степени благоприятности условий для бизнеса данные о найме рабочей силы не учитывались.

В докладе “Ведение бизнеса – 2012” данные приводятся по состоянию на 1 июня 2011 года. Показатели используются для анализа экономических результатов и позволяют судить о том, какие реформы оказались эффективными, в каких областях и странах, и почему. Разделы, в которых исследуются эти вопросы по каждому из 11 тематических аспектов исследования “Ведение бизнеса”, а также данные о мировых тенденциях в этом году размещены на сайте <http://www.doingbusiness.org>.

В ходе проведения исследования “Ведение бизнеса – 2012” были внесены изменения в методику расчета показателей, связанных с оформлением разрешений на строительство, получение кредитов и налогообложение. Более подробная информация приведена в разделе “Пояснения к базе данных”.

Предисловие

Создание благоприятных условий для развития частного сектора – причем таким образом, чтобы выгодами от его развития могли пользоваться и беднейшие слои населения, – предполагает формирование соответствующих условий регулирования бизнеса, при которых новые энергичные предприниматели, независимо от половой принадлежности и национального происхождения, у которых имеются перспективные идеи, смогут открывать предприятия, фирмы смогут осуществлять инвестиции и развиваться, создавая дополнительные рабочие места. Доклад “Ведение бизнеса – 2012” – девятый из серии ежегодных докладов, в которых исследуются и сопоставляются нормы регулирования предпринимательской деятельности, способствующие ее развитию, а также нормы, затрудняющие развитие бизнеса. В докладе представлены количественные показатели, характеризующие нормы регулирования предпринимательской деятельности и степень защищенности имущественных прав по 183 странам, от Афганистана до Зимбабве. Данные приводятся по состоянию на июнь 2011 года.

В основе исследования “Ведение бизнеса” – идея о том, что для осуществления предпринимательской деятельности требуются эффективные правила – нормы, которые устанавливают и проясняют имущественные права, обеспечивают сокращение издержек, связанных с разрешением споров; нормы, обеспечивающие предсказуемость хозяйственных сделок и доверие партнеров, защиту от злоупотреблений. Цель исследования – обеспечение принятия правил, которые действуют эффективно, информация о которых доступна для всех и которые просты в применении. По некоторым направлениям регулирования в исследовании “Ведение бизнеса” более высокие оценки присваиваются тем странам, в которых обеспечивается более надежная защита прав инвесторов, в частности, за счет более строгих требований в отношении предоставления информации о сделках со связанными сторонами.

В исследовании “Ведение бизнеса” условия регулирования рассматриваются с точки зрения отечественных предприятий, прежде всего малых, проводится анализ этих условий на протяжении всего жизненного цикла предприятия. В докладе за истекший годичный период сводные оценки странам присвоены по 10 областям регулирования: учреждение предприятия, оформление разрешений на строительство, подключение к системам энергоснабжения, регистрация собственности, привлечение кредитов, защита инвесторов, уплата налогов, процедуры внешнеэкономической деятельности, обеспечение исполнения договоров, решение проблем неплатежеспособности предприятий (ранее это называлось “ликвидация предприятия”). Кроме того, приведены данные о нормах регулирования найма рабочей силы.

Исследование “Ведение бизнеса” не является всеобъемлющим. Оно не претендует на учет и анализ всех выгод и издержек, связанных с тем или иным законодательным или нормативным правовым актом, для общества в целом. Оно не учитывает все аспекты условий предпринимательской деятельности, которые имеют значение для фирм и инвесторов или влияют на уровень конкурентоспособности экономики той или иной страны. Цель исследования состоит лишь в том, чтобы предоставить ведущим представителям бизнеса и представителям директивных органов базу фактических данных для выработки мер политики и общедоступные данные для исследований влияния систем регулирования бизнеса на такие экономические результаты, как производительность, инвестиции, сокращение бюрократизма, коррупция, безработица, бедность.

Система показателей, используемая при проведении исследования “Ведение бизнеса”, позволяет регистрировать изменения в условиях регулирования бизнеса в различных странах мира; за период с 2004 года было зарегистрировано более 1750 позитивных изменений. В условиях мирового финансово-экономического кризиса руководители многих стран мира продолжают

реформировать системы регулирования предпринимательской деятельности на уровне предприятий, и по некоторым направлениям темпы реформирования даже повысились.

В связи с этой непрерывной деятельностью необходимо ответить на ряд вопросов. Какие изменения произошли в сфере регулирования бизнеса в разных странах мира – и какое влияние оказали эти изменения на фирмы и экономику различных стран? Теперь, когда имеются данные за более продолжительный период, в докладе вводится новый критерий, позволяющий судить о том, насколько изменились условия регулирования бизнеса в абсолютном выражении в каждой из стран за 6 лет с 2005 года, когда был опубликован доклад “Ведение бизнеса – 2006”. “Удаленность от “передового рубежа” – показатель оценки масштабов изменений норм регулирования бизнеса в стране – дополняет сводный рейтинг страны по степени благоприятности условий для бизнеса, который является сопоставительной оценкой результатов каждой из стран по используемым показателям по сравнению со всеми остальными странами, включенными в выборку исследования “Ведение бизнеса” (более подробно см. раздел о степени благоприятности условий для бизнеса и о показателе “удаленность от “передового рубежа”).

Еще предстоит выполнить ряд исследований, направленных на то, чтобы определить, какие нормы регулирования сдерживают развитие предпринимательской деятельности, какие реформы наиболее эффективны и каким образом эти вопросы связаны с особенностями той или иной страны. В целях стимулирования новых исследований по этим вопросам в рамках проекта “Ведение бизнеса” осенью 2012 года планируется провести конференцию, которая позволит нам глубоко проанализировать взаимосвязи между реформами систем регулирования предпринимательской деятельности и результатами для экономики стран в целом.

Проведение исследования “Ведение бизнеса” было бы невозможным без квалифицированного и масштабного участия целой сетевой структуры, охватывающей более 9 тысяч специалистов многих стран – юристов, консультантов по вопросам предпринимательской деятельности, бухгалтеров, экспедиторов, представителей государственных органов и других специалистов, осуществляющих меры и предоставляющих консультации по соблюдению требований законодательных и нормативных правовых актов в 183 странах, участвующих в исследовании. Группа по проведению исследования “Ведение бизнеса” выражает особую благодарность авторам материалов из многих стран: фирмам “Аллен энд Овери”, “Бейкер энд Маккензи”, “Клири, Готлиб, Стеен энд Гамильтон”, “Эрнст энд Янг”; Альянсу юридических фирм по законодательству о труде, занятости, льготам и пенсиям “Ius Laboris”, фирме “КПМГ”, Юридическому обществу Англии и Уэльса, Ассоциации независимых юридических фирм “Lex Mundi”, фирмам “Панальпина”, “ПрайсуотерхаусКуперс”, “Рапосо Бернардо э Ассосиадос”, “Расселл Бедфорд Интернэшнл”, “Эс-ди-ви Интернэшнл лоджистикс”, “Тобок инк.”.

Также в течение истекшего годичного периода нам предоставляли консультации и материалы представители государственных органов многих стран мира. Выражаем особую благодарность правительствам Республики Корея, бывшей югославской Республики Македония, Мексики и Великобритании за предоставление материалов и замечаний по информационным очеркам. Кроме того, выражаем благодарность правительствам более 60 стран, предоставившим подробную информацию о реформах систем регулирования бизнеса за 2010–2011 годы.

Настоящая публикация является результатом работы сотрудников Группы Всемирного банка. Благодарим коллег из региональных департаментов и сетевых организаций Группы Всемирного банка за участие в подготовке настоящего доклада.



Джанамитра Деван

Вице-президент и руководитель сетевой организации
по финансам и вопросам развития частного сектора
Группы Всемирного банка

Основные положения

За истекший год рекордное число правительств стран Африки к югу от Сахары внесли изменения в режимы регулирования экономики в целях облегчения условий для создания и работы отечественных фирм. Всего лишь 8 лет назад страны региона уделяли мало внимания вопросам совершенствования регуляторной системы для ведения бизнеса, а в период с июня 2010 года по май 2011 года правительства 36 из 46 стран региона осуществили реформы с целью создания более благоприятных условий для предпринимательской деятельности. Это составляет 78% стран региона; в предыдущие 6 лет доля таких стран составляла в среднем 56% (рисунок 1.1).

Во всем мире по-прежнему наиболее распространенными являются реформы, направленные на упрощение процедур учреждения предприятия, регистрации прав собственности, оформления разрешений на строительство. Но все большее число стран при проведении реформ начинают уделять внимание укреплению правовых институтов, в частности судебных органов и процедур несостоятельности, а также усилению защиты инвесторов и прав собственности. Эта перемена особенно заметна в странах с низким уровнем дохода и в нижней части перечня стран со средним уровнем дохода; в странах указан-

ных категорий 43% всех реформ, учитываемых в исследовании "Ведение бизнеса", которые проводились в 2010–2011 годах, были связаны с процедурами получения кредитов, защиты инвесторов, обеспечения исполнения договоров, банкротства предприятий (рисунок 1.2).

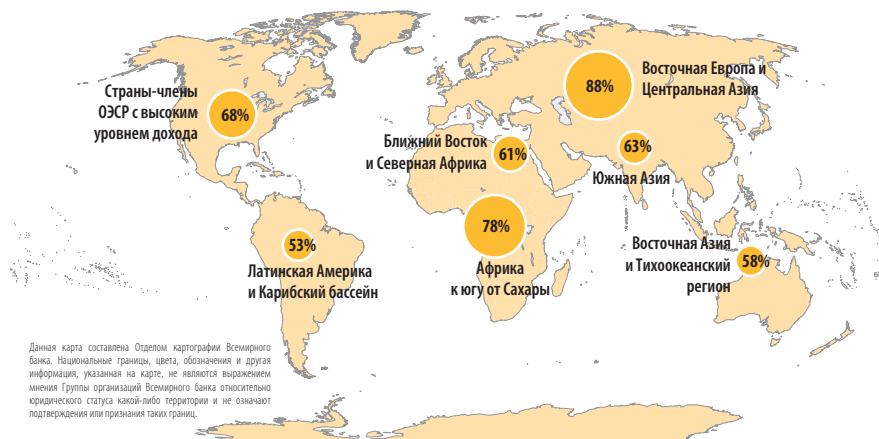
В целом в 2010–2011 годах правительства 125 стран осуществили 245 регуляторных и институциональных реформ, которые учитываются исследованием "Ведение бизнеса"; это на 13% больше, чем в предыдущем году (вставка 1.1). Ускорение регуляторной реформы – позитивный фактор для предпринимателей развивающихся стран. Учреждение предприятия сопряжено с риском при любых обстоятельствах. Для представителей беднейших слоев населения открытие своего дела или устройство на работу – важнейший шаг на пути преодоления бедности¹. В большинстве регионов мира малые и средние предприятия зачастую являются основными источниками рабочих мест². В то же время предприниматели в развивающихся странах по-прежнему сталкиваются с более существенными трудностями, чем их коллеги в странах с высоким уровнем дохода. Речь идет, в частности, о таких трудностях, как поиск квалифицированных работников и деятельность в условиях отсутствия необходимой инфраструк-

туры. Эти проблемы усугубляются излишне обременительными правилами и неэффективными институтами, которые препятствуют созданию и развитию предприятий.

С использованием относительных показателей по 183 странам в докладе "Ведение бизнеса" исследуются и учитываются изменения в регуляторных нормах в отношении отечественных предприятий по 11 направлениям на протяжении жизненного цикла предприятий (вставка 1.2). Одной из основополагающих предпосылок авторов исследования "Ведение бизнеса" является то, что для предпринимательской деятельности требуются ясные и четкие нормы регулирования и информация о них должна быть открыта для всех. Правила должны быть эффективными, они должны обеспечивать защиту ряда важнейших аспектов деловой среды, при этом не допускать перекосов, которые чреватые необоснованными издержками для предприятий. В условиях, когда система регулирования бизнеса слишком обременительна, а конкуренция ограничена, успех в большей степени зависит от наличия нужных связей, а не от реальных возможностей и способностей. Однако если соблюдение правил не связано с особыми трудностями, если информация о них доступна всем заинтересованным лицам, то любой толковый

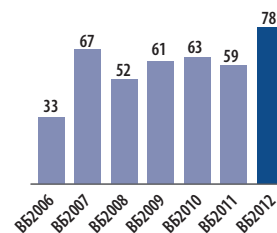
РИСУНОК 1.1 В 2010–2011 годах во многих странах Африки к югу от Сахары были осуществлены реформы с целью упрощения ведения бизнеса

Доля стран, в которых проведена хотя бы одна реформа, учитываемая в исследовании "Ведение бизнеса", в результате которой созданы более благоприятные условия для ведения бизнеса (%)



Источник: база данных исследования "Ведение бизнеса".

Доля стран Африки к югу от Сахары, в которых как минимум одна реформа облегчает условия ведения бизнеса (%), по годам выпуска отчетов по итогам исследования "Ведение бизнеса"



человек, имеющий хорошую идею, должен быть в состоянии учредить предприятие в формальном секторе экономики и развивать его.

Регионально, в развивающихся странах условия для предпринимательской деятельности менее благоприятны, чем в странах – членах ОЭСР с высоким уровнем дохода. Это означает более высокий уровень издержек и большее количество бюрократических процедур, связанных с созданием предприятия, оформлением разрешений на строительство, регистрацией собственности, ведением международной торговли, уплатой налогов. В исследовании этого года учитывается еще один показатель – процедуры подключения предприятия к системе электроснабжения; в странах Африки к югу от Сахары подключение к системе электроснабжения обходится дороже, чем в любом другом регионе мира: плата составляет более 5400% от суммы среднего дохода на душу населения (средний показатель по странам – членам ОЭСР с высоким уровнем дохода – 93% от суммы дохода на душу населения). Во многих странах Восточной Европы и Центральной Азии подключение предприятий к системе электроснабжения связано с более сложными формальными процедурами, чем в других регионах мира. Причем дело не только в наличии сложных формальных требований и бюрократических процедур. Менее благоприятные условия для предпринимательской деятельности – это и более низкая эффективность механизмов юридической защиты прав миноритарных акционеров, законов о залоговом обеспечении, а также таких институтов, как судебная система, бюро кредитной информации, залоговый реестр.

В общемировом масштабе более эффективные процедуры регулирования зачастую действуют там, где созданы действенные правовые институты и механизмы защиты прав собственности. Существует взаимосвязь между действенностью правовых институтов и механизмов защиты прав собственности в стране, согласно результатам, которые учитываются с использованием ряда комплексов показателей исследования “Ведение бизнеса” (получение кредитов, защита инвесторов, обеспечение исполнения контрактов, разрешение неплатежеспособности), и сложностью и стоимостью процедур регулирования, которые учитываются с помощью других показателей (процедуры учреждения предприятия, оформления разрешений на строительство, подключения к системам электроснабжения, регистрации собственности, налогообложения, ведения международной торговли). Страны – члены ОЭСР с высоким уровнем дохода намного опережают страны всех других категорий по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности согласно обоим комплексам показателей (рисунок 1.3). В нижней части рейтинга находятся страны Африки к югу от Сахары и страны Южной Азии; для этих стран, по данным исследования “Ведение бизнеса”, чаще всего характерны менее действенные правовые механизмы и более сложные процедуры регулирования.

РИСУНОК 1.2 В 2010–2011 годах в странах мира больше внимания уделялось укреплению судебно-правовой сферы и защите прав собственности
Учитываемые в исследовании “Ведение бизнеса” реформы, которые направлены на упрощение ведения бизнеса в разбивке по типам



Примечание: Реформы, направленные на укрепление правовых институтов, предусматривают упрощение процедур в сфере получения кредитов, защиты инвесторов, обеспечения исполнения контрактов и разрешения неплатежеспособности. Реформы, направленные на повышение эффективности процедур регулирования, предусматривают совершенствование процедур в сфере создания предприятий, получения разрешений на строительство, подключения к системе электроснабжения, регистрации собственности, налогообложения и международной торговли.

Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.

ВСТАВКА 1.1 Основные выводы, изложенные в докладе этого года

- В 2010–2011 годах правительства 36 из 46 стран Африки к югу от Сахары приняли меры в целях создания более благоприятных условий для ведения бизнеса – это рекордный показатель за период с 2005 года. Это позитивная перемена для предпринимателей региона, в котором создание предприятий и управление ими по-прежнему связаны с более значительными трудностями и затратами по сравнению с любым другим регионом мира.
- В 2010–2011 годах в 125 странах мира было проведено 245 реформ для создания более благоприятных условий для ведения бизнеса, что на 13% больше, чем в прошлом году. В странах с низким уровнем дохода и в странах с доходом ниже среднего по сравнению с прошлыми годами увеличилась доля реформ, направленных на укрепление судебной системы и процедур неплатежеспособности предприятий, а также механизмов защиты инвесторов. Ускорение темпов регуляторных реформ является в высшей мере позитивным фактором, особенно для малых и средних предприятий, поскольку они являются главными источниками занятости населения во многих регионах мира.
- На фоне мирового финансово-экономического кризиса все больше стран улучшили свои системы разрешения неплатежеспособности в 2010–2011 годах, по сравнению с показателями предыдущих лет. В этом году 29 стран реализовали реформы в сфере разрешения неплатежеспособности, по сравнению с 16 в предыдущем году и 18 годом ранее. Большинство из этих реформ были реализованы в странах – членах ОЭСР с высоким уровнем дохода или в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Согласно данным исследований, наличие эффективной системы неплатежеспособности предприятий может оказывать влияние на расходы, связанные с процедурой банкротства, получение доступа к кредитам, а также на возможности и темпы выхода экономики из рецессии.
- Новые данные свидетельствуют о большом значении доступа к информации о регуляторных нормах в сфере предпринимательской деятельности. Прейскуранты сборов (пошлин) и требования к документации относительно процедур разрешения коммерческих споров и банкротства предприятий наиболее легкодоступны в странах ОЭСР с высоким уровнем дохода и наименее доступны в странах Африки к югу от Сахары, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Активизация инициатив по внедрению систем “электронного правительства” во всем мире дает возможность расширить доступность информации и прозрачность.
- Новый показатель свидетельствует о том, что за последние 6 лет 94% из 174 стран, участвующих в исследовании “Ведение бизнеса”, приняли меры по созданию более благоприятных условий для предпринимательской деятельности. Они приблизились к “передовому рубежу” – синтетическому показателю, разработанному на основе наиболее благоприятной практики регулирования бизнеса по 9 аспектам регулирования – от учреждения предприятия до разрешения неплатежеспособности.
- Для 20 стран, в которых в настоящее время созданы наиболее благоприятные условия регулирования бизнеса, а также для стран, которые в наибольшей степени приблизились к “передовому рубежу”, характерен широкий и стабильный подход к регулированию предпринимательской деятельности. В настоящем докладе отмечается положительный опыт Республики Корея, бывшей югославской Республики Македония, Мексики и Великобритании. Корея лишь недавно вошла в первую десятку стран мира с наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса, после того как в стране были приняты меры по упрощению процедур учреждения предприятий, налогообложения и обеспечения исполнения контрактов. Одной из стран, добившихся наибольших успехов в создании благоприятной деловой среды за истекший период, является бывшая югославская Республика Македония.
- Страны, добившиеся наилучших результатов в создании благоприятных условий для ведения бизнеса в 2010–2011 годах в трех и более сферах регулирования, учитываемых в исследовании “Ведение бизнеса”: Марокко, Молдова, бывшая югославская Республика Македония, Сан-Томе и Принсипи, Латвия, Кабо-Верде, Сьерра-Леоне, Бурунди, Соломоновы Острова, Республика Корея, Армения и Колумбия.

РИСУНОК 1.3 Более действенные правовые институты и механизмы защиты прав собственности ассоциируются с более эффективными процедурами регулирования

Средняя оценка по комплексам показателей, используемых в исследовании “Ведение бизнеса”



Примечание: Показатель “действенность правовых институтов” относится к средней оценке процедур получения кредитов, защиты инвесторов, обеспечения исполнения контрактов и разрешения неплатежеспособности предприятий. Показатель “степень сложности процедур регулирования и уровень издержек” – средняя оценка процедур создания предприятий, получения разрешений на строительство, подключения к системам электроснабжения, регистрации собственности, налогообложения и осуществления международной торговли. Размер шара соответствует количеству стран в каждом из регионов, а число – средняя оценка степени благоприятности условий для ведения бизнеса в данном регионе. Учтены различия относительных результатов по отдельным странам до 1% с учетом поправок на размер доходов на душу населения.

Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.

систем связи – считаются важнейшим фактором развития частного сектора. В условиях все более сложной системы мировой экономики первостепенное значение имеют инвестиции в развитие образования и профессионального обучения. Такие инвестиции, как правило, не сразу дают отдачу. Но страны, которым удалось перейти из категории развивающихся в категорию стран с высоким уровнем дохода, как правило, добились этого благодаря повышению квалификации и расширению возможностей своих трудовых ресурсов. Самое главное, что руководители могут сделать для содействия развитию предпринимательской деятельности, – это сформировать условия регулирования, способствующие созданию и расширению предприятий. Условия, которые способствуют, а не препятствуют развитию конкуренции⁴.

ВОЗМОЖНОСТИ РАСШИРЕНИЯ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ БИЗНЕСА

Институты играют важнейшую роль в развитии частного сектора. Суды, реестры, налоговые агентства, бюро кредитной информации – первостепенные факторы функционирования рынков. Эффективность и прозрачность этих институтов имеют большое значение для бизнеса. В целях совершенствования эффективности процедур и институтов правительства многих стран мира – независимо от уровня национального дохода – все более активно используют современные технологии. Более 100 из 183 стран, участвующих в исследовании “Ведение бизнеса”, используют электронные системы для оказания различных услуг – от регистрации предприятий до таможенного оформления грузов и подачи заявлений в суд⁵. Это позволяет экономить время и денежные средства и предпринимателям, и государственным органам. Кроме того, появляются новые возможности для повышения прозрачности системы, а также расширения доступа к информации и обеспечения соблюдения действующих норм. Но не все страны пользуются возможностями по повышению открытости, которые предоставляют новые технологии. В ряде случаев налогово-бюджетные ограничения и приоритеты сдерживали быстрое внедрение новейших технологий в целях совершенствования качества государственных услуг.

ВСТАВКА 1.2 Измерение регулятивной нагрузки на протяжении жизненного цикла местного предприятия

В этом году итоговый рейтинг стран по степени благоприятности условий для ведения бизнеса рассчитывался по комплексу показателей, обеспечивающих учет и сопоставление правил и норм регулирования, касающихся 10 тематических направлений на различных этапах жизненного цикла предприятия; это такие вопросы, как: учреждение предприятия, получение разрешений на строительство, подключение к системе электроснабжения, регистрация собственности, получение кредитов, защита инвесторов, налогообложение, международная торговля, обеспечение исполнения контрактов и разрешение неплатежеспособности. Кроме того, в исследовании “Ведение бизнеса” рассматриваются нормы, регулирующие вопросы найма работников, но результаты анализа этих показателей не учитывались при определении совокупного рейтинга в нынешнем году.

В исследовании “Ведение бизнеса” используются два вида данных и показателей. Один комплекс показателей фокусируется на степени защищенности прав собственности и защите прав инвесторов на основе анализа типичных примеров решения проблемных вопросов в соответствии с действующими законами и правилами. При этом более высокие оценки присваиваются странам, в которых действуют более эффективные нормы защиты прав собственности и инвесторов, в частности более строгие требования к раскрытию информации о сделках между заинтересованными сторонами. Второй комплекс показателей учитывает стоимость и эффективность процедур регулирования, в том числе процедур учреждения предприятия, регистрации собственности и оформления разрешений на строительство. На основе анализа необходимых действий и издержек с точки зрения предприятия эти показатели учитывают количество процедур, затраты времени и денежных средств, связанные с осуществлением той или иной операции в соответствии со всеми действующими правилами. При этом процедурой считается любой контакт предприятия со сторонними субъектами, такими как государственные органы. Денежные издержки рассчитываются по официальным справочникам с указанием соответствующих сборов и платежей. Для получения более подробной информации о методологии исследования “Ведение бизнеса” смотрите раздел “Пояснения к базе данных” и главу “Об исследовании “Ведение бизнеса”: учет эффекта”.

Некоторые регионы “выбиваются” из общей тенденции. Один из них – регион Ближнего Востока и Северной Африки, где в последние 6 лет реформы направлены главным образом на упрощение систем регулирования предпринимательской деятельности. В настоящее время в некоторых странах региона наличие относительно слабых правовых институтов сочетается с довольно эффективными системами регулирования предпринимательской деятельности. В странах Восточной Европы и Центральной Азии, наоборот, правовые институты в среднем несколько более развиты, а регуляторные процедуры менее эффективны.

В этом регионе реформы в последние 6 лет направлены на укрепление правовых институтов и защиту прав собственности в большей степени, чем в странах Ближнего Востока и Северной Африки³.

Руководители стран по всему миру признают, что предприниматели играют важную роль в создании экономических возможностей для себя и для других, и нередко принимают меры в целях создания более благоприятного инвестиционного климата и содействия росту производительности. Инвестиции в развитие инфраструктуры – портов, шоссе, дорог,

В этом году в рамках исследования “Ведение бизнеса” были рассмотрены возможности получения информации, которая необходима для соблюдения действующих правил и процедур предпринимателями; речь идет, например, о требованиях в отношении оформления документов для ведения торговли или о рейскурантах сборов при учреждении фирмы, оформлении разрешений на строительство, подключении к системам энергоснабжения. Так как в некоторых странах отсутствует полномасштабная информационно-технологическая инфраструктура, в рамках исследования также были рассмот-

рены действия стран, направленные на обеспечение доступа к информации с помощью других средств, в частности размещения преискурнтов в соответствующих государственных органах или опубликования их в открытой печати.

Результаты поразительны. В большинстве стран Африки к югу от Сахары, Ближнего Востока и Северной Африки для получения этой информации необходимо явиться на прием к чиновнику. Во всех странах – членах ОЭСР с высоким уровнем дохода необходимые требования в отношении оформления документов размещены в Интернете, их можно получить в соответствующем ведомстве или они публикуются в открытой печати (рисунок 1.4). В регионе Ближнего Востока и Северной Африки такая система действует только примерно в 30% стран, а в регионе Африки к югу от Сахары – менее чем в половине стран. Требования в отношении оформления документов для получения разрешений на строительство размещаются в Интернете или публикуются в открытой печати примерно лишь в 40% стран этих двух регионов.

Доступность преискурнтов, как правило, означает меньшие суммы сборов. В странах, где преискурнты легко доступны, затраты на учреждение предприятия в среднем составляют 18% от дохода на душу населения; в тех странах, где преискурнты менее доступны, эти расходы в среднем составляют 66% от суммы дохода на душу населения (рисунок 1.5).

Помимо информации, которая необходима предприятиям для соблюдения действующих норм, наличие и эффективность таких институтов, как судебные органы,

КАКОВЫ ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В МИРЕ В 2010–2011 ГОДАХ?

В странах Африки к югу от Сахары в 2010–2011 годах меры по созданию более благоприятных для местных предприятий условий предусматривали пересмотр всего комплекса согласованных норм торгового права региона. Правовая реформа, которую проводила Организация по гармонизации коммерческого права в Африке (ОХАДА), осуществлялась на условиях консенсуса всех 16 государств – членов этой организации¹. На первом этапе реформы были упрощены процедуры учреждения предприятий и усилены законы об обеспеченных сделках.

В целом в странах Африки к югу от Сахары отмечается расширение спектра реформ. 13 стран осуществили реформы, упрощающие условия ведения бизнеса по трем и более показателям, учитываемым в исследовании “Ведение бизнеса”, – от создания до ликвидации предприятия. К их числу относятся и страны, преодолевающие последствия вооруженных конфликтов – Бурунди, Либерия, Сьерра-Леоне. В ЮАР принят новый закон о компаниях, который упростил порядок учреждения предприятий и ввел новую процедуру реорганизации предприятий, призванную содействовать оздоровлению компаний, находящихся в тяжелом финансовом положении.

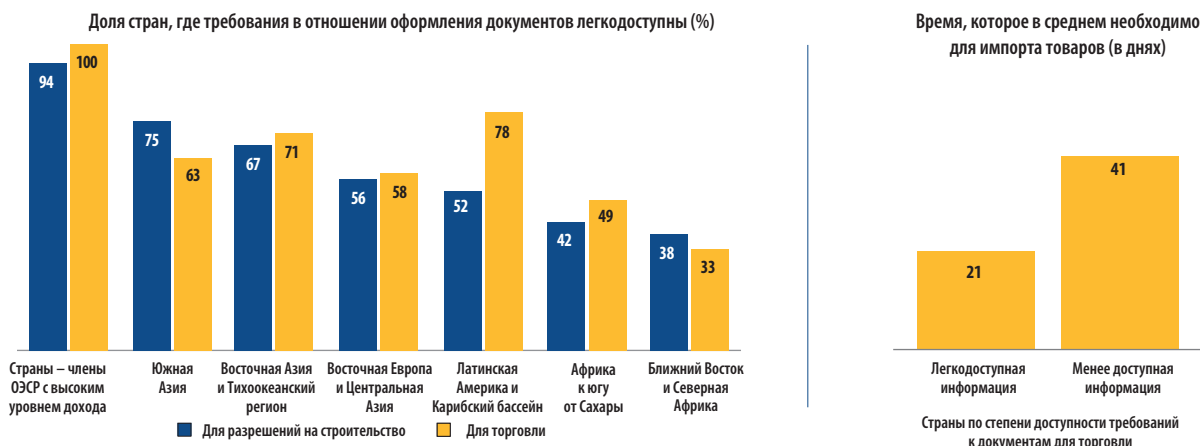
В условиях мирового финансово-экономического кризиса во многих странах Европы и странах – членах ОЭСР с высоким уровнем дохода, а также в других регионах продолжалась работа в сфере совершенствования систем по разрешению неплатежеспособности². 29 стран мира усовершенствовали процедуры разрешения неплатежеспособности в 2010–2011 годах, что является лучшим показателем по сравнению с предыдущими годами. Это такие страны, как Австрия, Дания, Италия, Польша, Словения, Франция, Швейцария, а также Болгария, Латвия, Литва, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Румыния, Сербия, Украина и Черногория. В Исландии были введены более жесткие требования в отношении одобрения сделок между заинтересованными сторонами. В Греции, Португалии и Испании были упрощены процедуры создания предприятий.

В других регионах темпы регуляторных реформ были неодинаковы. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки 61% стран реализовали регуляторные изменения, благодаря чему были созданы более благоприятные условия для ведения бизнеса. В Латинской Америке и Карибском бассейне три страны с наиболее благоприятными условиями регулирования предпринимательской деятельности – Чили, Перу и Колумбия – сделали эти условия еще более благоприятными; каждая из этих стран реализовала регуляторные реформы по трем направлениям, которые учитываются в исследовании “Ведение бизнеса”, однако в Эквадоре и в большинстве стран Карибского бассейна подобные реформы вообще не проводились³.

Среди стран Восточной Азии и Тихоокеанского региона лидирующие позиции занимает Малайзия, которая внедрила систему электронной подачи заявления в судебные органы, учредила в Куала-Лумпуре специализированные суды по гражданским и торговым делам, а также ввела систему “единого окна”, которая объединила процедуры регистрации компаний, их регистрации в налоговых органах, в фондах социального обеспечения и занятости, прохождение которых необходимо для создания предприятия. В ряде малых островных государств – на Соломоновых Островах, в Тонга и Вануату – были проведены регуляторные реформы в трех или более сферах, нередко в рамках программ донорской помощи. В странах Южной Азии в истекшем году темпы регуляторных реформ оставались стабильными. Наиболее активно реформы осуществлялись в Шри-Ланке и Бутане. В Шри-Ланке были введены изменения в систему налогообложения, ужесточены требования в отношении раскрытия информации о сделках, которые могут привести к конфликту интересов. В Бутане был учрежден государственный кредитный реестр и упрощена процедура создания предприятий.

1. Организация по гармонизации коммерческого права в Африке (ОХАДА) разработала систему единых законов и институтов для регулирования предпринимательской деятельности; эта система введена в действие на основе договоров, подписанных 16 государствами западной и центральной Африки. Организация основана 14 государствами-учредителями 17 октября 1993 года на конференции в Порт-Луи (Маврикий).
2. По сведениям Международного валютного фонда (IMF 2009), в условиях финансового кризиса многие предприятия и домохозяйства оказались не в состоянии выполнить свои обязательства, многие фирмы разорились.
3. В 2010–2011 годах в таких странах, как Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Гаити, Гренада, Доминика, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго и Ямайка, реформы по созданию более благоприятных условий для ведения бизнеса не проводились.

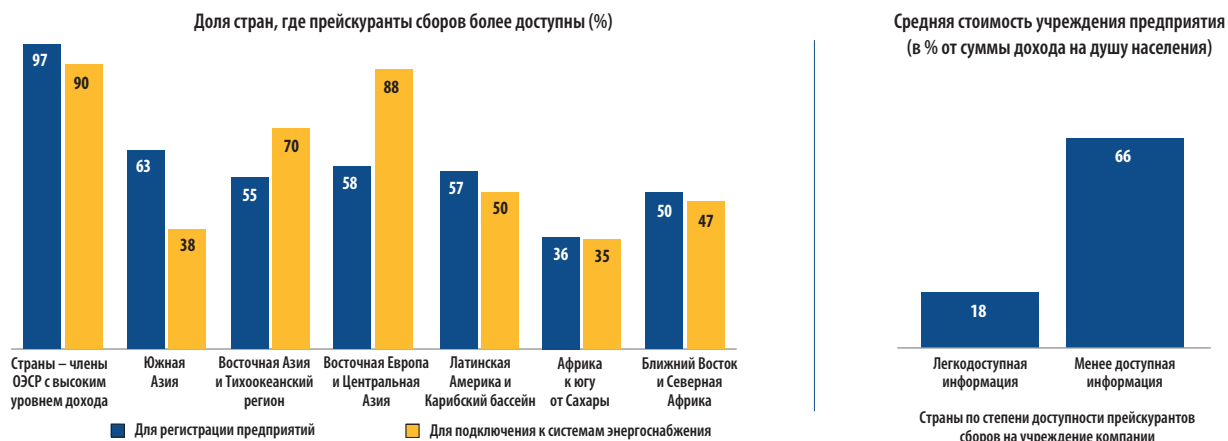
РИСУНОК 1.4 Документация для оформления разрешений на строительство и проведение внешнеторговых операций наиболее доступна в странах – членах ОЭСР с высоким уровнем дохода



Примечание: Считается, что требования в отношении оформления документов легкодоступны, если они размещены на веб-сайте соответствующего ведомства или другого государственного органа или публикуются в открытой печати и их можно получить без визита к чиновнику. Выборка данных о разрешениях на строительство включает 159 стран, а по торговле – 175 стран. Различия являются статистически значимыми при разнице в 5% с поправкой на доходы на душу населения.

Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.

РИСУНОК 1.5 Доступность преискурантов, как правило, соответствует меньшим суммам сборов



Примечание: Считается, что преискуранты легкодоступны, если они размещены на веб-сайте соответствующего ведомства или другого государственного органа или публикуются в открытой печати и их можно получить без визита к чиновнику. Выборка данных об учреждении предприятий включает 174 страны, а о подключении к системам энергоснабжения – 181 страну. Различия являются статистически значимыми при разнице в 5% с поправкой на доходы на душу населения.

Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.

также позволяют судить о степени прозрачности рынка. Эффективные и объективные судебные органы необходимы для формирования доверия у предприятий, что позволит им развивать новые связи и расширять рынки, а также – у инвесторов, чтобы осуществлять инвестиции. Но речь идет не только о роли судебных органов в обеспечении исполнения договорных обязательств. По данным исследования “Ведение бизнеса”, в большинстве (почти 75%) стран выборки, включающей 151 страну, действуют законы, обязывающие судебные органы объявлять о начале процедур банкротства.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СТРАНАХ ПЕРВОЙ ДВАДЦАТКИ

В первую двадцатку стран с наиболее благоприятными системами регулирования бизнеса (согласно рейтингу) входят Сингапур; САР Гонконг, Китай; Новая Зеландия; США; Дания; Норвегия; Великобритания; Республика Корея; Исландия; Ирландия; Финляндия; Саудовская Аравия; Канада; Швеция; Австралия; Грузия; Таиланд; Малайзия; Германия и Япония (таблица 1.1). Как отмечается в других разделах настоящего доклада, рейтинг страны по степени благоприятности условий для бизнеса не дает полного представления об этих условиях. Показатели, по которым рассчитывается этот рейтинг, не учитывают все факторы, имеющие значение для бизнеса: макроэкономические условия, масштабы рынка, уровень квалификации работников, безопасность. Тем не менее показатели обеспечивают учет ряда ключевых аспектов нормативной и институциональной среды, имеющих значение для фирм. Эти 20 стран ввели эффективные, но простые процедуры регулирования по таким направлениям, как учреждение предприятия и оформление разрешений на строительство,

а также создали прочные правовые механизмы защиты прав собственности. Кроме того, они периодически анализируют и обновляют нормы регулирования предпринимательской деятельности в рамках более широкой программы повышения конкурентоспособности и используют возможности новых технологий для создания и совершенствования систем “электронного правительства”.

Всего два десятилетия назад некоторые из этих 20 стран сталкивались с проблемами, которые сегодня стоят перед многими странами с низким уровнем дохода. Рассмотрим пример реформирования реестра прав собственности Норвегии. Сегодня это один из наиболее рациональных реестров в мире. А в 1995 году он существовал в виде бумажных документов, занимавших 30 км полок, и протяженность полок увеличивалась на 1 км в год. В Норвегии были приняты меры по изменению ситуации. Сначала были объединены документы земельного департамента и топографическая информация. Затем все свидетельства о правах собственности были переведены в цифровую форму. В 2002 году была принята поправка в Закон о передаче прав собственности на землю, принятый 50 лет назад, которая сделала возможной регистрацию прав собственности через Интернет. В 2008 году регистрация прав собственности через Интернет стала обязательной.

В Швеции в 1980-х годах был выполнен системный пересмотр всех норм и правил. Любые необоснованные требования были отменены в рамках инициативы “гильотина”. (В 1990-х годах аналогичные меры были приняты в Мексике.) В Республике Корея Президентский совет по национальной конкурентоспособности, учрежденный в 2008 году, определил реформу системы регулирования бизнеса в качестве одного из четырех важнейших факторов повышения конкурентоспособности экономики страны, наряду с инновационной деятельностью в государствен-

ном секторе, содействием инвестициям, развитием правовой и институциональной базы. По итогам анализа правил регулирования бизнеса совет сделал вывод, что 15% из них не пересматривались с 1998 года. Совет установил сроки отмены более 600 норм и правил и 3,5 тыс. административных норм (см. очерк о Республике Корея).

В настоящее время руководители некоторых стран считают, что реформирование систем регулирования должно осуществляться постоянно и непрерывно, и создают для этого специализированные комитеты и органы (например, Actal в Нидерландах, Орган по совершенствованию системы регулирования в Великобритании). Эти органы не только регулярно проводят анализ действующих норм и правил, но и уделяют все большее внимание предлагаемым новым нормам.

В период с 2005 по 2010 год в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии была реализована программа по снижению административной нагрузки на предприятия; в результате, по сведениям государственных органов, нагрузка на предприятия, связанная с соблюдением действующих норм и требований, снижена на 25%⁶. В денежном выражении экономия для предприятий составила 3,5 млрд. фунтов стерлингов. Разрабатываются новые инициативы (например, инициатива “одно требование вводится, одно отменяется”, программа борьбы с бюрократизмом – см. очерк о Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии). В Европейском союзе тоже поставлена задача сократить на 25% административную нагрузку на предприятия, связанную с соблюдением действующих норм и требований. Основной принцип – добиться выработки разумной системы регулирования, предусматривающей отмену обременительных правил, соблюдение которых связано со значительными издержками и которые сдерживают возможности частного

ТАБЛИЦА 1.1 Рейтинг стран по степени благоприятности условий для ведения бизнеса

Рейтинг 2012 года	Рейтинг 2011 года	Страна	Реформы по итогам исследования "Ведение бизнеса – 2012"	Рейтинг 2012 года	Рейтинг 2011 года	Страна	Реформы по итогам исследования "Ведение бизнеса – 2012"	Рейтинг 2012 года	Рейтинг 2011 года	Страна	Реформы по итогам исследования "Ведение бизнеса – 2012"
1	1	Сингапур	0	62	59	Польша	2	123	119	Уганда	1
2	2	САР Гонконг (Китай)	2	63	60	Гана	0	124	123	Свазиленд	1
3	3	Новая Зеландия	1	64	70	Чешская Республика	2	125	127	Босния и Герцеговина	2
4	4	США	0	65	64	Доминика	0	126	120	Бразилия	1
5	5	Дания	1	66	69	Азербайджан	0	127	125	Танзания	1
6	7	Норвегия	0	67	71	Кувейт	0	128	130	Гондурас	2
7	6	Соединенное Королевство	1	68	76	Тринидад и Тобаго	0	129	126	Индонезия	1
8	15	Корея, Республика	3	69	91	Беларусь	3	130	131	Эквадор	0
9	13	Исландия	2	70	67	Кыргызстан	0	131	128	Западный берег р. Иордан и сектор Газа	0
10	8	Ирландия	0	71	73	Турция	2	132	139	Индия	1
11	14	Финляндия	1	72	65	Румыния	2	133	133	Нигерия	0
12	10	Саудовская Аравия	1	73	68	Гренада	0	134	136	Сирийская Арабская Республика	1
13	12	Канада	1	74	81	Соломоновы Острова	4	135	135	Судан	0
14	9	Швеция	0	75	66	Сент-Винсент и Гренадины	0	136	134	Филиппины	1
15	11	Австралия	1	76	75	Вануату	3	137	144	Мадагаскар	2
16	17	Грузия	4	77	72	Фиджи	0	138	138	Камбоджа	1
17	16	Таиланд	1	78	74	Намибия	1	139	132	Мозамбик	0
18	23	Малайзия	3	79	78	Мальдивские Острова	0	140	137	Федеративные Штаты Микронезии	0
19	19	Германия	0	80	79	Хорватия	1	141	150	Сьерра-Леоне	4
20	20	Япония	0	81	99	Молдова	4	142	146	Бутан	2
21	31	Латвия	4	82	77	Албания	1	143	142	Лесото	1
22	34	Македония, БЮР	4	83	86	Бруней-Даруссалам	1	144	140	Исламская Республика Иран	0
23	21	Маврикий	0	84	80	Замбия	0	145	141	Малави	2
24	18	Эстония	0	85	82	Багамские Острова	0	146	148	Мали	2
25	24	Тайвань (Китай)	2	86	89	Монголия	1	147	152	Таджикистан	1
26	22	Швейцария	2	87	83	Италия	1	148	143	Алжир	1
27	25	Литва	2	88	85	Ямайка	0	149	145	Гамбия	3
28	27	Бельгия	2	89	98	Шри-Ланка	2	150	151	Буркина-Фасо	3
29	26	Франция	1	90	107	Уругвай	2	151	155	Либерия	3
30	30	Португалия	2	91	87	Китай	0	152	149	Украина	4
31	29	Нидерланды	0	92	88	Сербия	2	153	147	Боливия	0
32	28	Австрия	1	93	92	Белиз	1	154	157	Сенегал	4
33	35	Объединенные Арабские Эмираты	2	94	115	Марокко	3	155	161	Экваториальная Гвинея	1
34	32	Израиль	2	95	84	Сент-Китс и Невис	1	156	160	Габон	1
35	36	Южная Африка	3	96	95	Иордания	2	157	156	Коморские Острова	1
36	38	Катар	2	97	93	Гватемала	0	158	153	Суринам	0
37	37	Словения	3	98	90	Вьетнам	1	159	162	Мавритания	1
38	33	Бахрейн	0	99	94	Республика Йемен	1	160	154	Афганистан	1
39	41	Чили	3	100	101	Греция	2	161	165	Камерун	2
40	49	Кипр	1	101	97	Папуа-Новая Гвинея	0	162	158	Того	2
41	39	Перу	3	102	100	Парагвай	2	163	174	Сан-Томе и Принсипи	4
42	47	Колумбия	3	103	109	Сейшельские Острова	2	164	159	Ирак	0
43	42	Пуэрто-Рико	2	104	103	Ливан	1	165	163	Лаосская НДР	0
44	45	Испания	1	105	96	Пакистан	0	166	164	Узбекистан	1
45	50	Руанда	3	106	102	Маршалловы Острова	0	167	170	Уганда	3
46	40	Тунис	0	107	110	Непал	1	168	169	Тимор-Лешти	2
47	58	Казахстан	1	108	105	Доминиканская Республика	1	169	177	Бурунди	4
48	43	Словацкая Республика	1	109	106	Кения	1	170	167	Джибути	1
49	53	Оман	3	110	108	Арабская Республика Египет	0	171	168	Зимбабве	0
50	44	Люксембург	0	111	104	Эфиопия	0	172	171	Ангола	2
51	46	Венгрия	0	112	112	Сальвадор	1	173	172	Нигер	1
52	48	Сент-Люсия	0	113	114	Аргентина	0	174	166	Гаити	0
53	54	Мексика	3	114	113	Гайана	1	175	173	Бенин	2
54	52	Ботсвана	0	115	111	Кирибати	0	176	181	Гвинея-Бисау	2
55	61	Армения	5	116	116	Палау	0	177	175	Венесуэла	0
56	56	Черногория	3	117	117	Косово	0	178	176	Демократическая Республика Конго	3
57	51	Антигуа и Барбуда	0	118	122	Никарагуа	3	179	179	Гвинея	1
58	62	Тонга	3	119	129	Кабо-Верде	3	180	178	Эритрея	0
59	57	Болгария	2	120	124	Российская Федерация	4	181	180	Конго, Республика	1
60	55	Самоа	0	121	121	Коста-Рика	2	182	183	Центральнаяафриканская Республика	3
61	63	Панама	1	122	118	Бангладеш	0	183	182	Чад	2

Примечание: Рейтинги всех стран рассчитаны по состоянию на июнь 2011 года и приведены в таблицах по странам. Рейтинги этого года по степени благоприятности условий для ведения бизнеса представляют собой средние величины рейтингов по 10 тематическим показателям, включенным в сводный рейтинг за этот год. Рейтинги прошлого года (указанные курсивом) скорректированы: они также рассчитаны по 10 показателям и учитывают коррекцию данных. В общее количество реформ не включены реформы, затрудняющие ведение бизнеса.

Источник: база данных исследования "Ведение бизнеса".

сектора для инновационного развития и роста, при сохранении правил, содействующих формированию единых условий для всех субъектов⁷.

Другие инициативы направлены на повышение эффективности системы регулирования бизнеса при минимальных издержках для бизнеса. В Швеции правительство недавно поручило Агентству по анализу мер политики, направленной на обеспечение роста экономики, изучить влияние действующих норм и правил на предпринимательский сектор⁸. В Канаде и США стали проводить исследования по анализу последствий предлагаемых норм и правил, что позволит не допустить введения правил, влекущих чрезмерные издержки для общества.

На всех уровнях много внимания уделяется прозрачности в процессе выработки политики. Правительства принимают меры по обеспечению доступа к информации о правилах и процедурах регулирования бизнеса, и во многих случаях этому способствуют системы “электронного правительства”. В Великобритании любые заинтересованные лица могут направить свои отзывы о предлагаемых новых нормах регулирования на сайте Органа по совершенствованию системы регулирования⁹. В Канаде и США публикуются руководящие принципы анализа новых правил и норм с точки зрения выгод и издержек.

РАЗЛИЧИЯ В ПОКАЗАТЕЛЯХ РАЗНООБРАЗНЫХ СФЕР РЕГУЛИРОВАНИЯ БИЗНЕСА

Страны, которые постоянно прилагают усилия, нередко в течение десятилетий, как правило, добиваются лучших результатов по сравнению с другими странами по всем 10 показателям регулирования бизнеса, включенным в рейтинг этого года. Причем у этих стран отмечаются высокие рейтинги в течение длительных периодов, а это свидетельствует о последовательном и всестороннем подходе к регулированию бизнеса. В других странах, наоборот, степень благоприятности условий для бизнеса и эффективность институтов могут существенно различаться по разным аспектам регулирования¹⁰.

Это особенно заметно при сравнении трех лучших рейтингов страны по различным аспектам регулирования бизнеса с тремя худшими рейтингами той же страны по другим аспектам (рисунок 1.6). Например, средний показатель трех лучших рейтингов Малайзии (кредитование, защита инвесторов, международная торговля) равен 11, а средний показатель трех худших рейтингов (оформление разрешений на строительство, подключение к системам энергоснабжения, регистрация собственности) равен 77.

В некоторых странах такие различия отчасти связаны с высокими темпами реформирования некоторых аспектов регулирования бизнеса. Один из таких аспектов – процедуры учреждения предприятий: за период с 2003 года более 80% из 183 стран, участвующих в исследовании

“Ведение бизнеса”, упростили порядок учреждения новых предприятий. В частности, в Арабской Республике Египет процедура учреждения новой компании достаточно проста благодаря внедрению рациональной системы “одного окна”. Но оформление разрешений на строительство занимает примерно 7 месяцев, а обеспечение выполнения договоров в судебном порядке – в среднем почти 3 года. Средний показатель трех лучших рейтингов Египта (учреждение предприятия, привлечение кредитов, международная торговля) равен 54, средний показатель трех худших рейтингов (оформление разрешений на строительство, уплата налогов, обеспечение выполнения договоров) равен 149.

Можно сказать, что реформам, направленным на упрощение процедур учреждения предприятий, многие страны уже давно уделяют большое внимание, особенно это относится к региональным “общим рынкам”, в частности к Европейскому союзу, где предприятия могут создаваться и действовать в любой из стран-членов. Постепенно такие реформы все более активно стали проводиться странами с низким уровнем дохода и государствами из нижней части перечня стран со средним уровнем дохода. Многие перенимают опыт коллег из директивных органов других стран; такая форма взаимодействия стала популярной во многих регионах мира. Каждый год представители реестров предприятий 31 страны проводят конференции, на которых обсуждаются имеющиеся проблемы и решения¹¹. Представители Канады – страны, занимающей третье место в мире по степени благоприятности условий для учреждения предприятия, предоставляют консультации различным странам, в том числе Индонезии и Перу. В 2010–2011 годах процедуры учреждения предприятия были упрощены в 53 странах (рисунок 1.7). За период с 2005 года количество стран, в которых учреждение предприятия занимает менее 20 дней, увеличилось с 41 до 98.

Совершенствование условий регулирования бизнеса порой является непростым делом, которое может занимать много времени, особенно если речь идет о существенных институциональных и законодательных преобразованиях. Иногда для этого требуется достижение непростых политических компромиссов. Для изменения законодательства может потребоваться внешнее давление. И неудивительно, что периоды кризисов зачастую являются и периодами возможностей. В условиях мирового финансово-экономического кризиса за последние 3 года увеличилось число реформ процедур банкротства, особенно в Европе и в странах – членах ОЭСР с высоким уровнем дохода в других регионах¹². В 2010–2011 годах 29 стран мира реформировали процедуры банкротства – это больше, чем в любой из предыдущих годовых периодов. В большинстве случаев эти реформы были связаны с совершенствованием процедур

реорганизации предприятий, направленных на сохранение жизнеспособных компаний.

Различия в показателях по разным аспектам регулирования бизнеса предоставляют возможности директивным органам, заинтересованным в реформировании систем регулирования. Неудивительно, что различные аспекты регулирования взаимосвязаны. Результаты исследований указывают на то, что реформы систем регулирования бизнеса приносят больший эффект, если они проводятся параллельно с эффективным регулированием в других областях. Например, когда в Индии был отменен строгий режим лицензирования в сфере учреждения предприятий и производства, выгоды были более существенными в тех штатах, где действовали более гибкие нормы трудового законодательства. В этих штатах реальный рост объемов производства оказался на 17,8% больше, чем в других штатах¹³. Исследования, проведенные в Мексике, показали, что в результате реформирования муниципальных систем лицензирования во всех штатах количество регистраций новых фирм увеличилось на 5%, а занятость на 2,2%¹⁴. Результаты были лучше в штатах с меньшими масштабами коррупции и с более эффективной системой управления¹⁵.

Помимо исследований отдельных стран, исследования международного масштаба указывают на то, что сокращение времени учреждения предприятия на 10 дней приводит к увеличению темпов роста инвестиций на 0,3% и к увеличению темпов роста ВВП на 0,36% в странах с относительно низким уровнем дохода и эффективной системой управления¹⁶. Еще одно исследование указывает на синергетический эффект между институциональными реформами в целях снижения стоимости производства качественной продукции и реформами в области торговли. Во многих развивающихся странах производство продукции высокого качества является необходимым условием для получения разрешения на экспорт продукции. И недостатки институциональной среды, приводящие к увеличению себестоимости продукции высокого качества, ограничивают положительный эффект, который упрощение процедур в области внешней торговли может оказать на уровень доходов¹⁷.

ЛИКВИДАЦИЯ ОТСТАВАНИЯ – ОБЩЕМИРОВАЯ ТЕНДЕНЦИЯ К СОЗДАНИЮ БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ БИЗНЕСА РЕГУЛЯТОРНОЙ СРЕДЫ

Представители директивных органов нередко следят за относительными рейтингами стран на определенный момент времени. Но в то же время они все чаще признают значение последовательного совершенствования систем регулирования в динамике по времени. И результаты последних лет обнадеживают. За последние 6 лет директивные органы 163 стран осуществили меры по созданию более

РИСУНОК 1.6 Регуляторная среда страны может быть благоприятной для бизнеса в одних областях и менее благоприятной – в других
Различия рейтингов страны по разнообразным темам исследования "Ведение бизнеса"

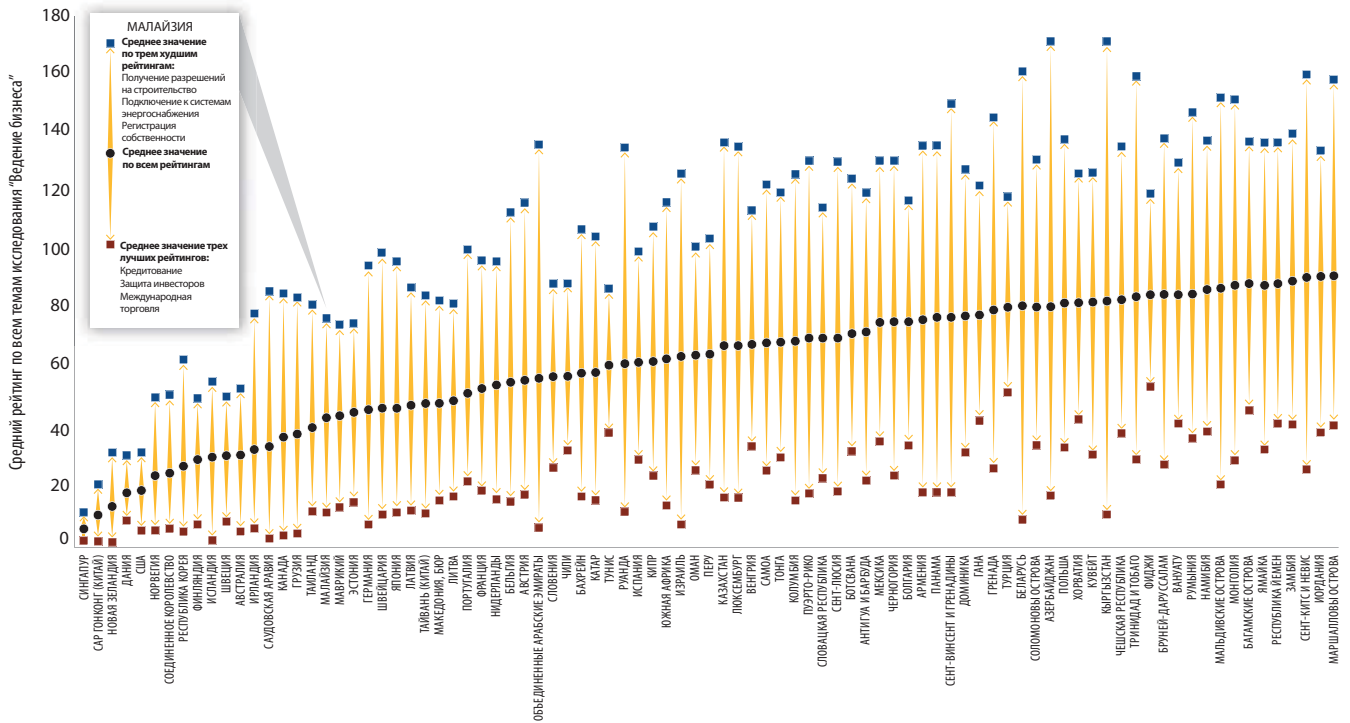
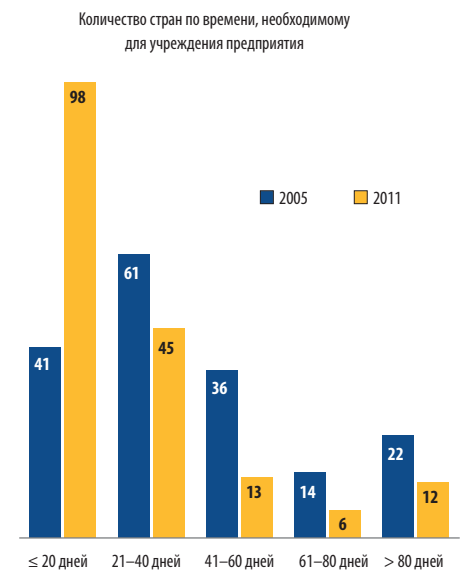
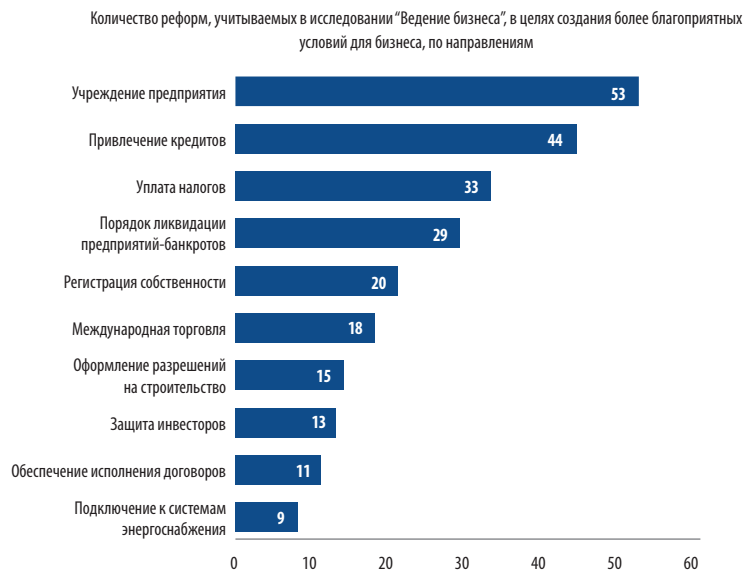
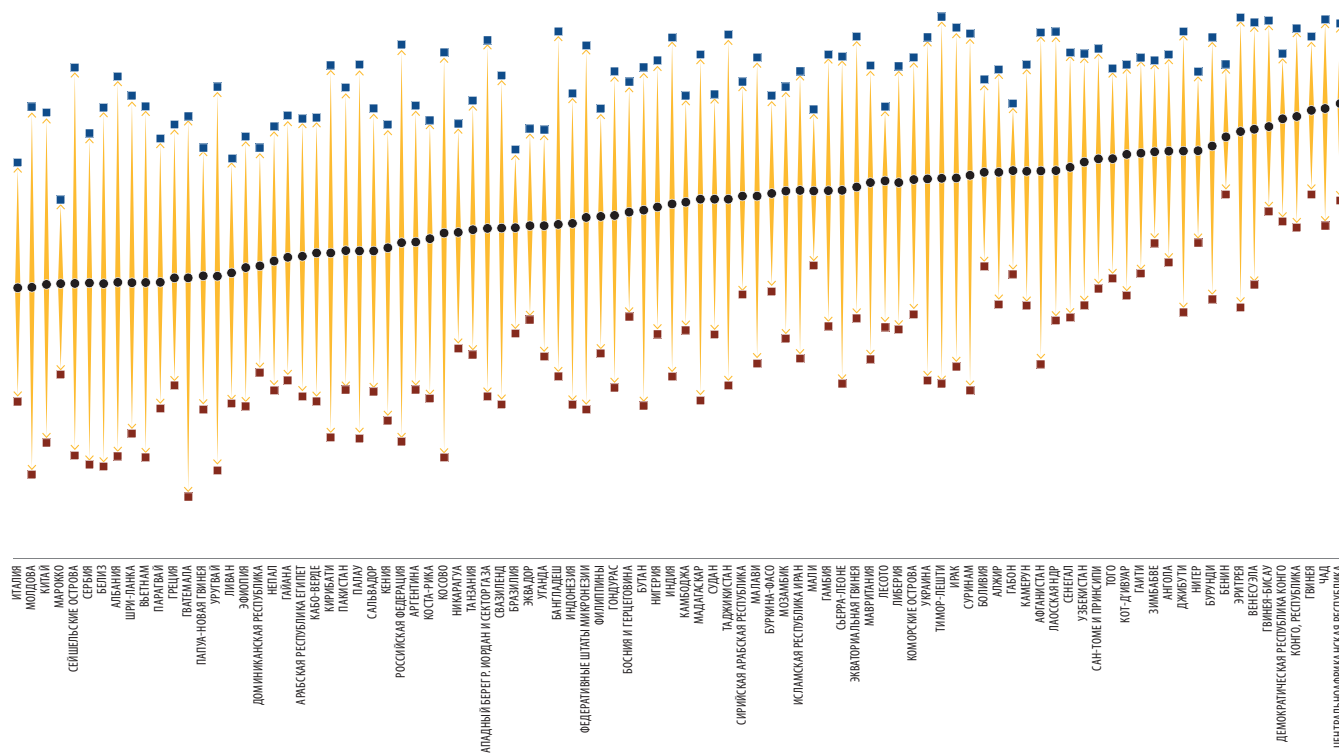


РИСУНОК 1.7 Реформы, направленные на упрощение порядка учреждения предприятий, были наиболее распространенным – и результативным – типом реформ в 2010–2011 годах



Примечание: Данные, приведенные на втором графике, рассчитаны по 174 странам, которые участвовали в исследовании "Ведение бизнеса – 2006" с 2005 года. В последующие годы были добавлены и другие страны.
Источник: база данных исследования "Ведение бизнеса".



Примечание: На графике показаны различия в степени благоприятности условий регулирования бизнеса отдельной страны по различным аспектам регулирования в сравнении с другими странами. Вертикальные линии обозначают разницу между средним значением трех лучших рейтингов и средним значением трех худших рейтингов каждой из 183 стран по 10 аспектам регулирования, учитываемым при расчете сводных рейтингов нынешнего года.

Источник: база данных исследования "Ведение бизнеса".

благоприятных условий регулирования бизнеса (рисунок 1.8). Снижены барьеры, препятствовавшие учреждению, деятельности и ликвидации предприятий, усилены механизмы защиты прав собственности и инвесторов. Лишь несколько стран осуществили шаги в противоположном направлении. Наиболее значительные меры по созданию менее благоприятной для бизнеса регуляторной среды приняты в Боливарианской Республике Венесуэле и в Зимбабве.

Некоторые страны предприняли наиболее масштабные меры по ликвидации отставания от систем регулирования бизнеса ведущих стран – Сингапура, Новой Зеландии, стран Северной Европы (рисунок 1.9). Многие из них – развивающиеся страны, для которых изначально были характерны высокий уровень бюрократизма и неэффективные механизмы защиты прав собственности, согласно исследованию "Ведение бизнеса". В своей деятельности по ликвидации отставания эти страны приближаются к "передовому рубежу" – синтетическому показателю, разработанному на основе наиболее благоприятной практики или наивысших показателей регулирования бизнеса по каждому аспекту регулирования. Например, в области учреждения предприятия наилучшие показатели у следующих стран: по срокам – у Новой Зеландии (1 день), по количеству процедур – у Канады и

Новой Зеландии (1 процедура), по стоимости – у Дании и Словении (бесплатно). В области регистрации собственности по количеству процедур лидируют Грузия, Норвегия, Португалия, Швеция и Объединенные Арабские Эмираты (1 процедура); по количеству документов на оформление экспортных операций лидирует Франция (2 документа); по срокам обеспечения исполнения договоров – Сингапур (150 дней). Таким образом, "передовой рубеж" представляет собой мировую передовую практику по всем показателям.

Наилучших результатов в ликвидации отставания от "передового рубежа" достигают те страны, которые реализуют широкомащштабные программы реформирования систем регулирования по многим направлениям в координации с долгосрочной стратегией повышения конкурентоспособности (рисунок 1.10). В Китае, например, за период с 2005 года проведены преобразования по 9 аспектам регулирования бизнеса, в том числе в 2005 году был принят новый закон о компаниях, в 2006 году – учрежден новый реестр кредитов, в 2007 году – впервые с 1949 года принят закон о банкротстве частных предприятий (рисунок 1.11).

Все больше стран практикуют этот широкий подход. В 2010–2011 годах 35 стран провели реформы, направленные на создание более благоприятных условий для бизнеса по трем и

более направлениям, учитываемым в исследовании "Ведение бизнеса"; 12 из этих стран провели реформы по четырем и более направлениям. Четыре года назад только 10 стран проводили реформы по трем и более направлениям.

Также новыми элементами являются всесторонний подход, высокий уровень координации и решимости некоторых развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой при проведении реформ систем регулирования бизнеса. Более двух десятков стран учредили специальные комитеты по реформированию систем регулирования бизнеса при президенте или премьер-министре; в числе этих стран – Колумбия, Малайзия, Руанда¹⁸. Причем эти страны не избегают радикальных правовых реформ. Страны, добившиеся наибольших успехов в создании более благоприятных условий регулирования бизнеса, проводят глубокие преобразования систем нормативного и административного регулирования по многим направлениям в целях стимулирования деятельности частного сектора (вставка 1.3).

Растет число развивающихся стран, серьезно занимающихся реформированием системы регулирования бизнеса, и это внушает оптимизм. Такая широта мышления идет на пользу и предпринимателям, и государствам.

РИСУНОК 1.8 За последние 6 лет 163 страны в своей деятельности по совершенствованию систем регулирования бизнеса приблизились к “передовому рубежу”

Расстояние до “передового рубежа”, 2005 и 2011 годы

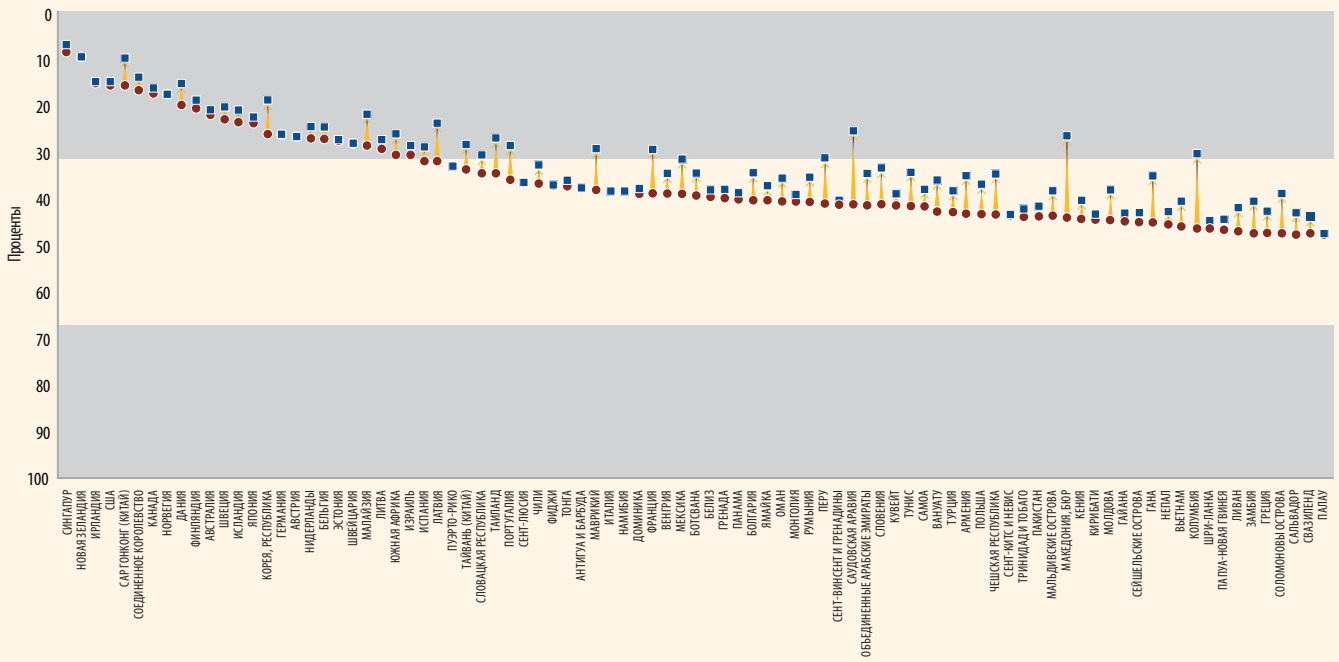
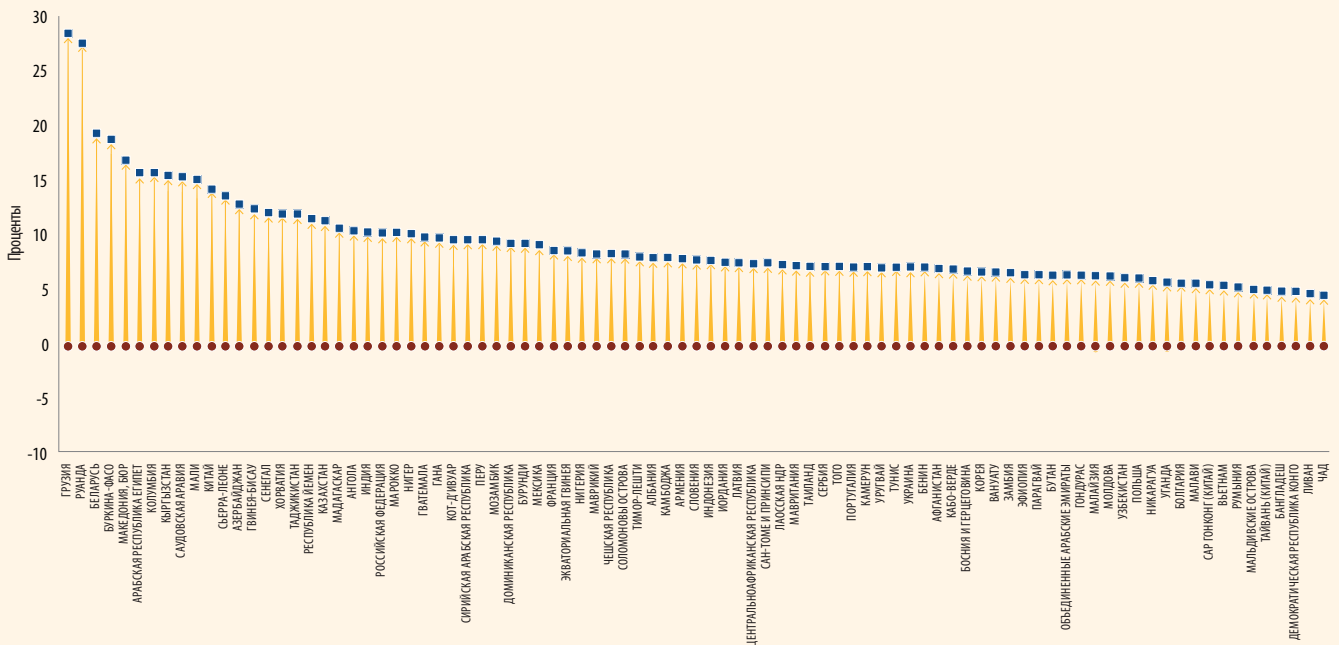
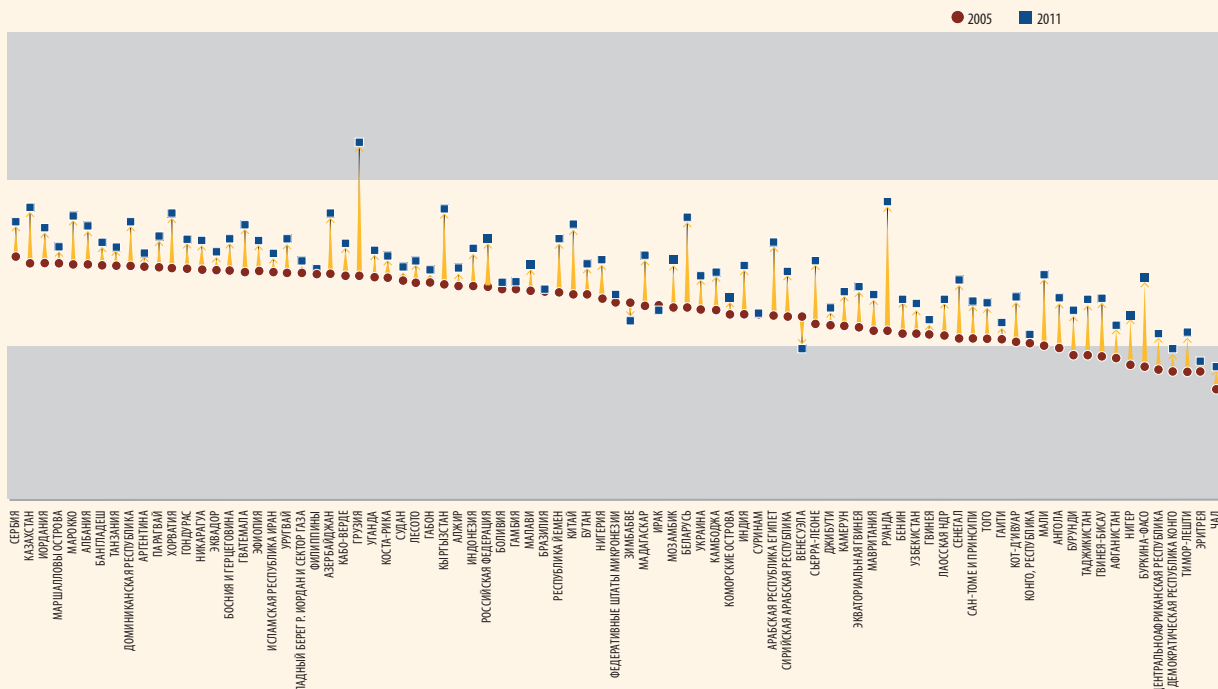


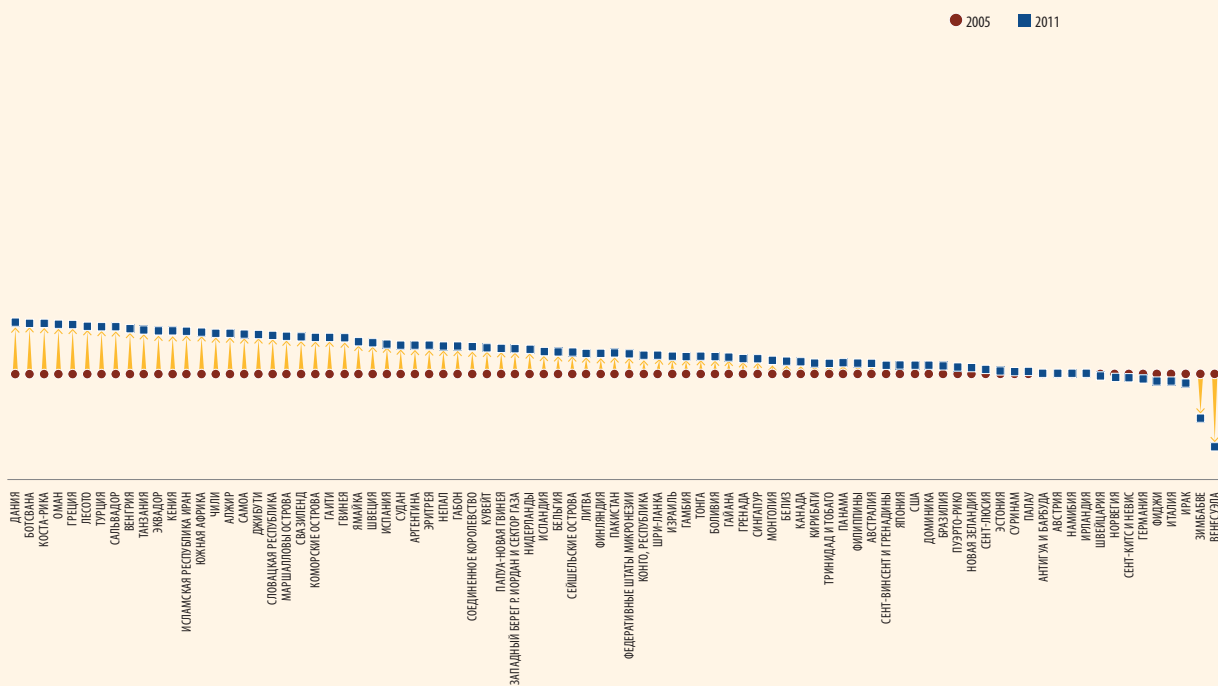
РИСУНОК 1.9 Какие страны добились наилучших результатов в ликвидации отставания от “передового рубежа”?

Результаты в ликвидации отставания от “передового рубежа”, 2005–2011 годы





Примечание: Показатель “расстояние до передового рубежа” указывает, сколько еще той или иной стране осталось до “передового рубежа”, определяемого как синтетический показатель, рассчитанный на основании наиболее рациональной практики или наивысших оценок, достигнутых страной по каждому из 9 показателей исследования “Ведение бизнеса” (не считая численность занятых работников и показателей подключения к системам энергоснабжения) за период с 2005 года. Вертикальная ось обозначает расстояние до “передового рубежа”, а 0 – наиболее эффективную регуляторную среду (передовая практика).
 Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.



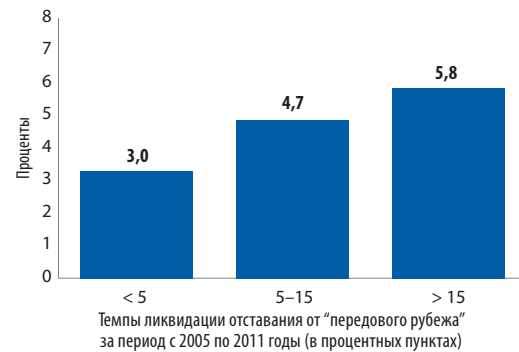
Примечание: На графике представлены результаты каждой из стран в ликвидации отставания от “передового рубежа” в 2005 и 2011 годах.
 Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.

РИСУНОК 1.10 Страны, проводящие более широкомасштабные и устойчивые реформы систем регулирования бизнеса, добились более значительных успехов в ликвидации отставания от “передового рубежа”

Среднее число областей, в которых произошли реформы систем регулирования бизнеса учитываемые в “Ведение бизнеса – 2006” по “Ведение бизнеса – 2012”



Среднее число лет, за которые произошли реформы систем регулирования бизнеса учитываемые в “Ведение бизнеса – 2006” по “Ведение бизнеса – 2012”



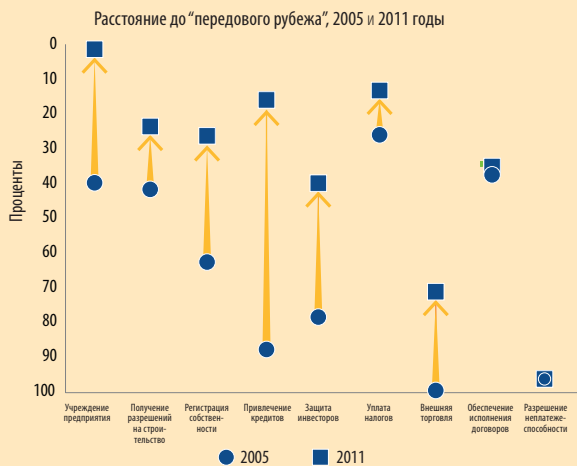
Примечание: Данные приводятся по 174 странам, участвовавшим в исследовании “Ведение бизнеса – 2006” (2005). В последующие годы число стран возросло.

Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.

ВСТАВКА 1.3 Широкомасштабное реформирование систем регулирования бизнеса в Руанде и Грузии в течение ряда лет

Широкомасштабная и последовательная деятельность Руанды по реформированию системы регулирования бизнеса позволила ей сократить расстояние до “передового рубежа” по ряду направлений (см. график по Руанде). В стране проводятся масштабные земельные и судебные реформы, зачастую в течение ряда лет. За период с 2001 года были приняты новые законы о компаниях, о банкротстве, о сделках с обеспечением, гражданско-процессуальный кодекс. Также были приняты меры по упрощению и модернизации институтов и процедур в таких областях, как учреждение предприятий, регистрация собственности, внешняя торговля, обеспечение исполнения договоров в судебном порядке.

Руанда: широкий подход к созданию более благоприятных условий регулирования бизнеса



Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.

Грузия также проводит широкомасштабные реформы системы регулирования бизнеса (см. график по Грузии). За период с 2005 года в стране были приняты новый закон о компаниях и новый таможенный кодекс. Учрежден новый реестр собственности вместо запутанной системы, предусматривающей получение дублирующих согласований в различных органах. Вскоре было создано первое в стране бюро кредитной информации, затем были проведены масштабные реформы судебной системы.

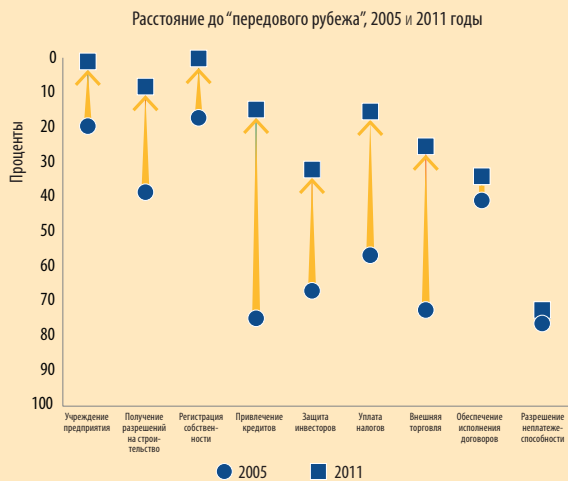
В 2008 году были проведены опросы предприятий, в которых грузинские фирмы отмечали низкий уровень бюрократизма и гибкость условий регулирования бизнеса в стране. Высшие руководящие сотрудники предприятий сообщали, что на соблюдение требований государственных органов они тратят менее 2% своего времени – это

лучший показатель среди всех стран Восточной Европы и Центральной Азии (в 2002 году в Грузии он составлял примерно 10%). Представители только 4% компаний ответили, что, возможно, им придется осуществлять неофициальные платежи чиновникам за решение вопросов (в среднем по региону доля таких предприятий составляет 17%).

Грузинские фирмы, участвовавшие в опросах в 2005 и 2008 годах, сообщили об увеличении числа штатных работников в среднем на 23 человека, при этом за указанный период средняя численность работников предприятий увеличилась с 61 до 84 человек). Кроме того, они отметили резкое сокращение количества посещений представителей налоговых органов или необходимых вызовов к ним: в 2005 году количество указанных контактов в среднем равнялось 8, в 2008 году оно сократилось до 0,4. Возможно, это связано с принятием нового налогового кодекса, который вступил в силу в начале 2005 года; в новом кодексе число налогов сократилось с 21 до 9.

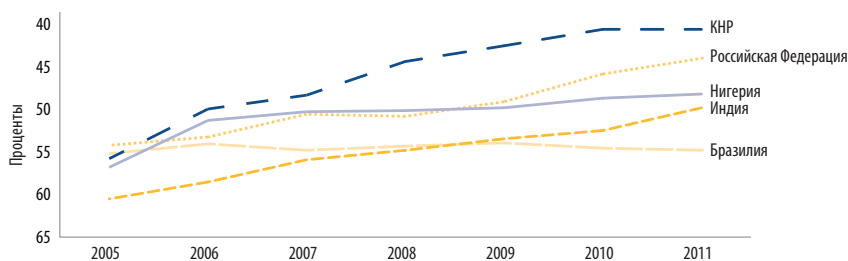
И все же немало предстоит сделать для дальнейшего совершенствования условий для ведения бизнеса. Судя по результатам опросов предприятий, наиболее актуальные проблемы в Грузии – это безопасность и неразвитая инфраструктура.

Результаты Грузии в сокращении расстояния до “передового рубежа”



Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.

РИСУНОК 1.11 Китай стабильно приближается к “передовому рубежу”
Расстояние до “передового рубежа” в период 2005–2011 годов



Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.

Из 12 стран, добившихся наибольших успехов в улучшении деловой среды в 2010–2011 годах, две трети являются странами с низким или ниже среднего уровнем дохода. Все эти страны осуществили реформы систем регулирования в целях создания более благоприятных условий для бизнеса по трем и более направлениям из десяти, учитываемых в сводном рейтинге нынешнего года (таблица 1.2).

СТРАНЫ, ПРИСТУПИВШИЕ К РЕФОРМАМ ПОЗЖЕ ДРУГИХ, НАХОДЯТСЯ В ВЫГОДНОМ ПОЛОЖЕНИИ

Многие страны в данное время находятся в выгодном положении, так как у них есть возможность использовать опыт других стран. Многие действительно перенимают передовые методы работы (таблица 1.3). В целях содействия в поиске

передовой практики в этом году на сайте “Ведение бизнеса” размещены тематические разделы с обзорной информацией о том, какие формы и методы оказались эффективными по каждому из 11 направлений регулирования бизнеса – от учреждения до ликвидации предприятия – и почему. В этих разделах также приводится ценная информация о значении каждого из направлений, представлены мировые тенденции¹⁹.

ЧТО ДАЛЬШЕ?

На протяжении последних 9 лет исследование “Ведение бизнеса” осуществляет оценку и документирует показатели регулирования бизнеса во многих странах мира. За этот период в большинстве стран были приняты меры по созданию более благоприятных для бизнеса систем регулирования. Фирмы создают рабочие места, а директивные органы иг-

рают ведущую роль в создании регуляторной среды, благоприятной для создания и роста компаний и привлечения инвестиций.

Возникла здоровая конкуренция между странами, перенимающими друг у друга эффективные методы регулирования. Изучение опыта других стран принесло большую пользу таким государствам, как Колумбия, Грузия, бывшая югославская Республика Македония, Руанда. В более крупных странах эффективные формы и методы работы одних штатов перенимаются другими штатами (см. очерк о Мексике).

Специалисты-практики, заинтересованные в изучении опыта других стран, получили дополнительные возможности и источники. На основе тематических разделов исследования “Ведение бизнеса” этого года созданы сайт и новая онлайн-база данных об опыте и методах реформирования систем регулирования бизнеса в различных странах мира. В аналитических очерках будут рассмотрены действия различных стран по интегрированию реформ систем регулирования бизнеса в более широкие стратегии повышения конкурентоспособности, а также общие подходы стран к реформированию систем регулирования в целом. В докладе нынешнего года опубликованы аналитические очерки о Республике Корея, бывшей югославской Республике Македония, Мексике и Великобритании.

Расширение источников и объема данных, в том числе постоянное увеличение временных рядов данных о регулировании бизнеса, позволяет проводить больше эмпирических исследований в целях выявления возможных синергетических эффектов от взаимодействия

ТАБЛИЦА 1.2 Страны, добившиеся наибольших успехов по трем направлениям и более в областях, учитываемых в исследовании “Ведение бизнеса” за 2010–2011 годы

	Место стран в рейтинге			Реформы, облегчающие ведение бизнеса									
	Место на 2012 год	Место на 2011 год	Улучшение показателей по степени благоприятности условий для бизнеса	Учреждение предприятия	Получение разрешений на строительство	Подключение к электросетям	Регистрация собственности	Привлечение кредитов	Защита инвесторов	Уплата налогов	Внешняя торговля	Обеспечение исполнения договоров	Вопросы банкротства
1 Марокко	94	115	-21		✓				✓	✓			
2 Молдова	81	99	-18	✓				✓				✓	✓
3 Македония (БЮР)	22	34	-12		✓		✓	✓					✓
4 Сан-Томе и Принсипи	163	174	-11	✓	✓		✓				✓		
5 Латвия	21	31	-10	✓		✓	✓						✓
Кабо-Верде	119	129	-10				✓	✓					✓
6 Сьерра-Леоне	141	150	-9					✓			✓	✓	✓
7 Бурунди	169	177	-8		✓				✓	✓			✓
8 Соломоновы Острова	74	81	-7	✓			✓		✓				✓
Республика Корея	8	15	-7	✓						✓		✓	
9 Армения	55	61	-6	✓	✓			✓		✓			✓
10 Колумбия	42	47	-5	✓						✓			✓

Примечания: Места стран в рейтинге определяются по количеству осуществленных ими реформ и по уровню подъема в рейтинге по сравнению с предыдущим годичным периодом. Сначала в рамках исследования “Ведение бизнеса” определяются страны, в которых проведены реформы в целях создания более благоприятных условий для бизнеса по трем и более направлениям, учитываемым при расчете сводного рейтинга нынешнего года (см. вставку 1.2). Реформы систем регулирования, в результате которых создаются дополнительные трудности для предпринимателей, вычитаются из общего количества реформ, улучшающих условия ведения бизнеса. Затем странам присваиваются места в рейтинге в зависимости от того, насколько улучшились их показатели и общая оценка по созданию благоприятных условий для бизнеса по сравнению с рейтингом предыдущего годичного периода. Чем больше повысилась общая оценка, тем выше место в нынешнем рейтинге.

Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”.

ТАБЛИЦА 1.3 Передовые формы и методы работы в разных странах мира (по тематическим направлениям, учитываемым в исследовании “Ведение бизнеса”)			
Направление	Практика	Количество стран ^a	Примеры
Упрощение процедуры учреждения предприятия	Размещение информации о процедурах в Интернете	110	САР Гонконг (Китай), Кувейт, БЮР Македония, Новая Зеландия, Перу, Пуэрто-Рико (США), Сингапур
	Введение системы “одного окна”	83	Бахрейн, Буркина-Фасо, Грузия, Республика Корея, Уругвай, Вьетнам
	Отмена требования в отношении минимальной достаточности капитала	82	Кения, Мадагаскар, Португалия, Руанда, ОАЭ, Великобритания
Упрощение процедуры получения разрешений на строительство	Введение последовательных строительных правил	116	Хорватия, Кения, Новая Зеландия, Республика Йемен
	Введение системы рассмотрения строительных документов с учетом факторов и уровня риска	86	Армения, Германия, Маврикий, Сингапур
	Введение системы “одного окна”	26	Бахрейн, Чили, САР Гонконг (Китай), Руанда
Упрощение процедуры регистрации собственности	Введение электронной базы данных об обременениях	108	Ямайка, Швеция, Великобритания
	Установление предельных сроков регистрации	54	Ботсвана, Гватемала, Индонезия
	Размещение кадастровой информации на сайте	50	Дания, Литва, Малайзия
	Введение ускоренных процедур	16	Азербайджан, Болгария, Грузия
	Введение фиксированных платежей за перерегистрацию собственности на другого владельца	15	Новая Зеландия, Российская Федерация, Руанда
Упрощение процедур привлечения кредитов	Введение внесудебных процедур исполнения кредитных договоров	123	Австралия, Индия, Непал, Перу, Россия, Сербия, Шри-Ланка, США
	Распространение информации о займах в размере менее 1% дохода на душу населения	119	Бразилия, Болгария, Германия, Кения, Малайзия, Шри-Ланка, Западный берег р. Иордан и сектор Газа
	Распространение как положительной, так и отрицательной кредитной информации	100	Китай, Хорватия, Индия, Италия, Иордания, Панама, ЮАР
	Введение норм, допускающих использование общей характеристики залога	91	Камбоджа, Канада, Чили, Нигерия, Румыния, Сингапур, Вануату, Вьетнам
	Введение единого реестра	68	Босния и Герцеговина, Гватемала, Гондурас, Маршалловы Острова, Федеративные Штаты Микронезии, Черногория, Новая Зеландия, Румыния, Соломоновы Острова
	Распределение кредитной информации, поступающей от организаций розничной торговли, организаций, выдающих торговые кредиты, энергокомпаний общественного пользования, финансовых учреждений	54	Фиджи, Литва, Никарагуа, Руанда, Саудовская Аравия, Испания
Защита инвесторов	Введение возможности отменить ^c сделок с заинтересованностью в досудебном порядке	70	Бразилия, Маврикий, Руанда, США
	Введение регулирования утверждения сделок с заинтересованностью	60	Франция, Испания, Индонезия, Ливан, Великобритания
	Введение требований о предоставлении подробных сведений	52	САР Гонконг (Китай), Израиль, Новая Зеландия, Сингапур
	Введение процедуры, предусматривающей возможность доступа ко всем корпоративным документам при проведении судебных разбирательств	45	Чили, Ирландия, Марокко, Перу, Польша
	Четкое определение обязанностей членов советов директоров компаний в отношении сделок с заинтересованностью	45	Колумбия, Малайзия, Мексика, США, Вьетнам
	Введение требования о проведении сторонней экспертизы сделок с заинтересованностью	41	Австралия, Бурунди, Арабская Республика Египет, Норвегия
	Введение процедуры, предусматривающей возможность доступа ко всем корпоративным документам до проведения судебных разбирательств	31	Греция, Япония, ЮАР, Швеция
Упрощение процедуры уплаты налогов	Введение процедуры самостоятельного начисления налогов	145	Аргентина, Канада, Китай, Арабская Республика Египет, Руанда, Шри-Ланка, Турция
	Введение системы подачи налоговых документов и уплаты налогов через Интернет	66	Австралия, Колумбия, Индия, Литва, Маврикий, Сингапур, Тунис
	Введение системы одного налога на каждую налоговую базу	49	САР Гонконг (Китай), БЮР Македония, Марокко, Намибия, Парагвай, Великобритания
Упрощение правил и процедур внешней торговли ^c	Введение электронной системы обмена данными	130 ^d	Белиз, Чили, Эстония, Пакистан, Турция
	Введение проверок с учетом факторов и уровня риска	97	Марокко, Нигерия, Палау, Суринам, Вьетнам
	Введение системы “одного окна”	49 ^e	Колумбия, Гана, Республика Корея, Сингапур
Упрощение процедур обеспечения исполнения договоров	Опубликование вынесенных судебных решений	122 ^f	Австралия, Австрия, Чили, Доминиканская Республика, Греция, Мозамбик, Нигерия, Уругвай
	Организация специализированного суда, органа или назначение судьи по торговым вопросам	87	Буркина-Фасо, Франция, Лесото, Саудовская Аравия, Сьерра-Леоне, Сингапур
	Введение процедуры подачи жалоб через интернет-сайт	16	Австралия, Республика Корея, Малайзия, Россия, Великобритания
Упрощение процедур разрешения неплатежеспособности	Введение процедур учета мнения комитета кредиторов при вынесении решений, касающихся интересов кредиторов	103	Болгария, Филиппины, ЮАР
	Введение законодательного требования о том, что внешние управляющие должны обладать определенным профессиональным опытом или уровнем образования	64	Кабо-Верде, Намибия
	Принятие правовой базы для процедур внесудебного урегулирования	45	Италия, Филиппины

Примечание: Эффективные методы, упрощающие порядок подключения к системам энергоснабжения, будут учтены в докладе “Ведение бизнеса – 2013”.

a. Из 183 стран, участвовавших в обследовании (если нет иных указаний).

b. Право сторон договора вернуться в состояние, в котором они находились до заключения договора.

c. Из 159 стран, участвовавших в обследовании на предмет обмена электронными документами, в 152 странах проводились инспекции с учетом риска и в 150 странах были введены системы “одного окна”.

d. В 26 странах действует полномасштабная система обмена электронными документами, в 104 странах такие системы действуют частично.

e. В 20 странах действует система “одного окна”, объединяющая все государственные ведомства; в 29 странах такая система формируется, но к ней подключены не все необходимые ведомства.

f. Из 175 стран, участвовавших в обследовании.

Источник: база данных исследования “Ведение бизнеса”; источник данных об учреждении предприятий – World Bank (2009b).

различных аспектов регулирования, а также влияния реформ системы регулирования на такие экономические результаты, как устранение формальностей, сокращение коррупции, рост занятости и экономический рост. Имеющиеся данные внушают оптимизм. Они свидетельствуют о том, что, определив основные лимитирующие факторы, можно осуществить целевые преобразования, которые окажут коренное воздействие на создание новых фирм, рост производительности и занятости. А поскольку многие аспекты регулирования взаимосвязаны, реформирование систем регулирования по многим направлениям позволяет реализовать синергетические эффекты. Кроме того, следует понимать, что реформы системы регулирования бизнеса не сразу приводят к позитивным переменам в экономике, на это потребуется определенное время²⁰.

Деятельность по реализации других инициатив Группы организаций Всемирного банка позволяет получить данные, которые дополняют информацию исследования "Ведение бизнеса". Два общемировых комплекса данных обеспечивают возможность проведения исследований в других областях анализа: один комплекс данных посвящен законодательным и нормативным актам об участии женщин в экономической жизни; второй – участию зарубежных компаний в экономической деятельности внутри стран²¹. Опросы предприятий 125 стран, которые проводятся уже 9 лет, позволяют исследователям и представителям директивных органов анализировать состояние частного сектора той или иной страны в определенный период времени по таким показателям, как масштабы компаний, отрасли осуществления деятельности, географическое положение²². Проводятся собеседования с представителями более чем 130 тысяч предприятий в различных странах мира, и эти обследования позволяют изучить целый комплекс вопросов и проблем деловой среды, определить факторы, которые, по мнению предпринимателей, вызывают наибольшие трудности.

Программа исследований, направленных на выявление норм регулирования, являющихся существенными сдерживающими факторами, наиболее эффективных реформ систем регулирования, а также путей решения этих вопросов в контексте конкретных стран, еще не завершена. В целях стимулирования новых исследований осенью 2012 года в рамках исследования "Ведение бизнеса" планируется провести конференцию, которая позволит более глубоко рассмотреть взаимосвязи между реформами систем регулирования бизнеса и более общими показателями экономического развития.

ПРИМЕЧАНИЯ

- Narayan and others 2000.
- Ayyagari, Demirguc-Kunt and Maksimovic 2011.
- Лишь 27% всех реформ систем регулирования, учитываемых в рамках исследования "Ведение бизнеса", которые осуществлялись в странах Ближнего Востока и Северной Африки за последние 6 лет, предусматривали изменения в сферах привлечения кредитов, обеспечения исполнения контрактов и разрешения неплатежеспособности решения проблем несостоятельности. В регионе Восточной Европы и Центральной Азии изменения в указанных сферах предусматривали 38% учтенных реформ.
- По данным проводимых исследований, нормы регулирования предпринимательской деятельности, учитываемые в рамках исследования "Ведение бизнеса", оказывают влияние на такие показатели, как учреждение новых предприятий на отечественных рынках, уровни производительности этих предприятий, создание дополнительных рабочих мест. Комплексные исследования по странам указывают на то, что упрощение процедур учреждения предприятий приводит к росту числа создаваемых фирм и к увеличению средней интенсивности предпринимательской деятельности. Эти выводы подтверждаются и позитивными данными по таким разным странам, как Колумбия, Индия, Мексика и Португалия. Более подробно об этом и других исследованиях см. раздел "Об исследовании "Ведение бизнеса": учет эффекта".
- Сфера государственных закупок не охвачена какими-либо показателями в рамках исследования "Ведение бизнеса", но в этой сфере все большее число стран тоже применяют электронные площадки для проведения торгов. Цель внедрения электронных средств – обеспечить большую открытость взаимоотношений между должностными лицами государственных органов и поставщиками.
- В программе приняли участие 19 государственных ведомств Великобритании; ее реализация началась летом 2005 года, когда была выполнена масштабная оценка количественных показателей. В мае 2010 года целевой показатель был достигнут: издержки для предпринимателей были сокращены в целом на 3,5 млрд. фунтов стерлингов. На основе достигнутых показателей была поставлена новая задача – сократить текущие затраты, связанные с регулированием, к 2015 году еще на 6,5 млрд. фунтов стерлингов (<http://www.bis.gov.uk>).
- European Commission 2011.
- Была поставлена задача обобщить данные последних исследований по нагрузке на предприятия, связанные с регулированием их деятельности, о мерах по упрощению процедур регулирования и о влиянии систем регулирования на предпринимательскую деятельность, а также проанализировать влияние прямых и косвенных затрат на предприятия и экономику в целом (Swedish Agency for Growth Policy Analysis 2010).
- <http://www.businesslink.gov.uk>.
- Такой относительно большой разброс показателей характерен не только для исследования "Ведение бизнеса". Аналогичный разброс отмечается, например, в индексе конкурентоспособности стран мира, который публикует Всемирный экономический форум. Этот индекс является более широким по охвату показателем, он учитывает такие факторы, как макроэкономическая стабильность, различные аспекты человеческого капитала, качество государственных институтов, продвинутость и искушенность делового сообщества. Например, США и Япония, являющиеся лидерами в разработке и использовании технологии, имеют высокие оценки по таким параметрам, как инновации. Но из-за крупных дефицитов бюджета и высоких уровней государственного долга эти страны имеют более скромные оценки по таким показателям макроэкономической стабильности.
- Некоторые участники Форума реестров компаний: Австралия, Бангладеш, Бермудские Острова, Ботсвана, Британские Виргинские Острова, Буркина-Фасо, Вануату, Великобритания, САР Гонконг (Китай), Замбия, Индия, Иордания, Канада, Маврикий, бывшая югославская Республика Македония, Малави, Малайзия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, ОАЭ, Острова Кука, Пакистан, Руанда, Самоа, Сингапур, Тунис, Хорватия, Шри-Ланка, ЮАР (<http://www.corporateregistersforum.org/member-jurisdictions>).
- См. также World Bank (2009a, 2010a).
- Aghion and others 2008.
- Bruhn (2011)
- Kaplan and others (2007)
- Eifert (2009)
- Rauch (2010)
- По регионам сюда входят: в Южной и Восточной Азии: Индия, Малайзия, Шри-Ланка, Тайвань (Китай), Таиланд и Вьетнам; на Ближнем Востоке и в Северной Африке: Египет, Марокко, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Объединенные Арабские Эмираты, Йеменская Республика; в Восточной Европе и Центральной Азии: Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдова и Таджикистан; в странах Африки к югу от Сахары: Ботсвана, Бурунди, Центральноафриканская Республика, Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Кения, Либерия, Малави, Мали, Сьерра-Леоне и Замбия; в Латинской Америке: Гватемала, Мексика и Перу.
- Разделы по тематическим направлениям представлены на сайте исследования "Ведение бизнеса" (<http://www.doingbusiness.org>).
- Более подробно о соответствующих исследованиях см. раздел "Об исследовании "Ведение бизнеса": учет эффекта".
- Базы данных "Женщины, бизнес и законодательство" (Women, Business and the Law) (<http://wbl.worldbank.org/>) и "Инвестиции в зарубежные страны" (Investing Across Borders) (<http://iab.worldbank.org/>).
- Обследования "Исследование среди предприятий", проводимые Всемирным банком (World Bank Enterprise Surveys) (<http://www.enterprisesurveys.org>).

Об исследовании “Ведение бизнеса”: учет эффекта

Активный частный сектор – предприятия которого осуществляют инвестиции, создают рабочие места и повышают производительность – способствует экономическому росту и расширению возможностей для беднейших слоев населения. В целях содействия динамичному развитию частного сектора правительства многих стран мира осуществляют широкомасштабные реформы, в том числе программы либерализации цен и макроэкономической стабилизации. Но правительства, заинтересованные в обеспечении здорового развития экономики страны и в создании возможностей для граждан, занимаются не только макроэкономическими вопросами. Они также уделяют внимание качеству действующих законов, нормативных актов и институциональных механизмов, определяющих повседневную хозяйственную деятельность.

Однако еще 10 лет назад не были выработаны всемирно доступные комплексы показателей, позволяющие отслеживать такие микроэкономические факторы и анализировать их значимость. При первых попытках, предпринятых в 1980-е годы в целях ликвидации этого пробела, использовались данные о представлениях респондентов о состоянии дел в той или иной области, взятые из опросов экспертов и обследований предприятий, которые выражали свои мнения на основании часто всего лишь единичного опыта. Подобные обследования позволяют получить представление об экономических условиях и параметрах социально-экономической политики. Однако не многие опросы и обследования такого рода представляют показатели, которые имеют общемировой охват и ежегодно обновляются.

В рамках проекта “Ведение бизнеса” принят иной подход, отличающийся от анализа данных опросов. Предметом исследования является деятельность отечественных предприятий, прежде всего малых и средних, а также анализ нормативных актов, регулирующих их деятельность на протяжении всего жизненного цикла. На основе стандартизированных сценарных условий в нем представлены количественные показатели регулирования предпринимательской деятельности, которые можно сопоставлять по 183 странам, а также анализировать их изменение с течением времени. Такой подход дополняет данные опросов, состоящих из мнений экспертов и предприятий, путем анализа

основных факторов, препятствующих развитию бизнеса, которые испытывают сами предприятия и которые предусмотрены соответствующими нормативными актами.

Нормы и правила регулирования напрямую зависят от директивных органов, и директивные органы, заинтересованные в изменении условий деятельности предприятий и самой этой деятельности, зачастую начинают с изменения норм и правил регулирования. В докладах “Ведение бизнеса” не только отмечается наличие проблем, но и указываются конкретные нормы и процедуры, которые, возможно, следует реформировать (таблица 2.1). А представляемые количественные параметры регулирования предпринимательской деятельности позволяют исследовать влияние конкретных норм регулирования на деятельность предприятий и на экономические результаты.

Первый доклад из серии “Ведение бизнеса”, опубликованный в 2003 году, содержал данные по пяти показателям и 133 странам. В докладе нынешнего года представлены данные по 11 показателям и 183 странам. При расчете сводных рейтингов стран по степени благоприятности условий для бизнеса и других сводных параметров учитывались показатели по десяти тематическим направлениям¹. При доработке данного проекта используются отзывы представителей государственных органов, ученых, специалистов-практиков и экспертов². Изначально определенное назначение проекта остается неизменным: предоставить объективную основу для понимания и

совершенствования нормативно-правовой базы предпринимательской деятельности.

ЧТО РАССМАТРИВАЕТСЯ В ИССЛЕДОВАНИИ “ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА”

Готовность предпринимателя попытаться реализовать новую идею может зависеть от многих факторов, в том числе от представлений о том, насколько легко (или насколько трудно) будет обеспечить соблюдение комплекса правил и норм, определяющих условия ведения предпринимательской деятельности. Решение предпринимателя о реализации идеи или об отказе от ее реализации либо о реализации ее в другой стране во многом может зависеть от того, насколько просто обеспечить соблюдение требований, связанных с учреждением нового предприятия или с оформлением разрешения на строительство, насколько эффективны механизмы решения хозяйственных споров и проблем несостоятельности. В исследовании “Ведение бизнеса” представлены количественные оценки норм регулирования таких вопросов, как учреждение нового предприятия, оформление разрешений на строительство, подключение к системам энергоснабжения, регистрации прав собственности, привлечение кредитов, защита инвесторов, уплата налогов, осуществление внешнеторговой деятельности, обеспечение исполнения договоров, решение проблем несостоятельности предприятий, – применительно к деятельности отечественных малых и средних

ТАБЛИЦА 2.1 Методика исследования “Ведение бизнеса” позволяет проводить объективное, но ограниченное сопоставление показателей разных стран мира

Преимущества	Недостатки
Наглядная, основанная на фактических сведениях о законах и нормативных актах (с долей суждения при определении сроков)	Ограниченность сферы исследования: исследуются 11 аспектов регулирования деятельности предприятий, а не все аспекты условий деятельности предприятий и не все области регулирования
Сравнение и сопоставление возможно благодаря стандартным предположениям	На основе стандартизированных сценарных условий ; сделки, фигурирующие в условиях примеров, относятся к конкретным комплексам проблем и типам предприятий
Недорогая и легко воспроизводимая	Основное внимание уделяется формальному сектору экономики
Предоставляет возможность для действий: данные выявляют степень влияния тех или иных препятствий, указывают на их источник, предлагают возможные изменения	Позволяет отслеживать ход только тех реформ, которые связаны с применяемыми показателями
Многочисленные контакты с респондентами на местах позволяют устранить возможное неверное толкование информации	Исследователи исходят из того, что у предпринимателей имеется полная информация о действующих требованиях, что они не тратят понапрасну время при исполнении процедур
Почти полный охват всех стран мира	Часть данных относится только к крупнейшему городу страны по масштабам предпринимательской деятельности

предприятий³. Рассматриваются также вопросы найма работников.

В основе исследования "Ведения бизнеса" – идея о том, что для осуществления хозяйственной деятельности требуются эффективные правила – нормы, которые устанавливают и уточняют имущественные права, обеспечивают сокращение издержек, связанных с разрешением споров; нормы, обеспечивающие предсказуемость хозяйственных сделок и предоставляющие партнерам по договорам важнейшие механизмы защиты от злоупотреблений. Поставленная цель: правила должны быть рациональны и просты в применении. Соответственно, по некоторым направлениям регулирования в исследовании "Ведение бизнеса" более высокие оценки присваиваются тем странам, в которых обеспечивается более жесткое регулирование, в частности за счет более строгих требований в отношении предоставления информации о сделках с заинтересованными сторонами. Другие показатели предусматривают более высокие оценки за упрощение применения действующих норм, в частности за организацию процедур учреждения предприятий по принципу "одного окна".

В рамках проекта "Ведение бизнеса" рассматриваются данные двух типов. Данные первого типа – итоги анализа действующих законодательных и нормативных правовых актов участниками опросов из числа местных экспертов и специалистами, проводящими исследование "Ведение бизнеса". Вторая категория данных – показатели "времени и движения", характеризующие эффективность в достижении той или иной цели регулирования (например, предоставления предприятию статуса юридического лица). Данные

о затратах в показателях "времени и движения" собираются из официальных преискурантов, если таковые имеются. Тот или иной процесс, например процесс учреждения предприятия или регистрации прав собственности, разбивается на четко определенные шаги или процедуры. Показатели по времени, которое требуется на выполнение каждого этапа, определяются на основе ответов респондентов из числа экспертов, которые регулярно занимаются этими процедурами или представляют по ним консультации⁴. В данном случае в исследовании "Ведение бизнеса" используется новаторский опыт Эрнандо де Сото по применению показателей "времени и движения", впервые использованных Фредериком Тэйлором для осуществления революционных преобразований в организации производства автомобиля "Форд" модели "Т". Де Сото применил этот подход в 1980-е годы, чтобы продемонстрировать факторы, препятствующие организации фабрики по пошиву одежды в пригороде Лимы⁵.

ЧТО НЕ РАССМАТРИВАЕТСЯ В ИССЛЕДОВАНИИ "ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА"

Не менее важно знать, что не рассматривается в исследовании "Ведение бизнеса", – и учитывать эти ограничения при интерпретации данных исследования.

Ограниченность рамок исследования

Исследование "Ведение бизнеса" посвящено анализу условий предпринимательской деятельности по 11 тематическим направлениям, с целью оценки степени регулирования в рамках

жизненного цикла отечественного предприятия (таблица 2.2). В связи с этим:

- В рамках исследования "Ведение бизнеса" не проводится анализ всех аспектов условий предпринимательской деятельности, имеющих значение для компаний и инвесторов, а также всех факторов, влияющих на уровень конкурентоспособности. В нем, в частности, не рассматриваются уровень безопасности, коррупция, масштабы рынка, макроэкономическая стабильность, состояние финансовой системы, квалификация рабочей силы, а также все аспекты качества инфраструктуры. Не исследуются и нормы регулирования иностранных инвестиций.
- Хотя исследование "Ведение бизнеса" посвящено качеству нормативной базы, оно не является всеобъемлющим; в нем не учитываются все регламентирующие нормы той или иной страны. По мере развития экономических систем и технологий происходит расширение сфер регулирования хозяйственной деятельности. Например, законодательство Европейского союза (acquis) в настоящее время включает не менее 14,5 тысяч комплексов правовых норм. Предметом исследования "Ведение бизнеса" являются 11 составляющих жизненного цикла предприятия, которые оцениваются при помощи 11 комплексов показателей. Эти показатели не охватывают все аспекты регулирования той или иной исследуемой области деятельности. Например, показатели, касающиеся учреждения предприятия и защиты инвесторов, не охватывают все аспекты законодательства по вопросам коммерческой деятельности. Показатели, относящиеся к найму работников, не охватывают все аспекты регулирования трудовых отношений. В частности, действующий комплекс показателей не предусматривает критериев для оценки норм регулирования вопросов техники безопасности и права на ведение коллективных переговоров.
- Исследование "Ведение бизнеса" не претендует на учет и анализ всех выгод и издержек того или иного закона или правила для общества в целом. Например, показатели уплаты налогов учитывают суммарную налоговую нагрузку, которая является статьей затрат для предприятия. Показатели не учитывают и не призваны учитывать социально-экономические программы, финансируемые за счет налоговых поступлений. Учет параметров законодательной нормативной базы регулирования бизнеса – один из факторов, которые должны учитываться в обсуждении проблемы нагрузки регулирования, связанной с достижением целей регулирования. В разных странах эти цели могут быть разными.

ТАБЛИЦА 2.2 Исследование "Ведение бизнеса": сопоставительный анализ по 11 показателям регулирования предпринимательской деятельности

Учреждение предприятия	Расширение предприятия	Деятельность предприятия	Несостоятельность предприятия
<ul style="list-style-type: none"> • Учреждение предприятия Минимальный капитал Процедуры, затраты времени и денежных средств 	<ul style="list-style-type: none"> • Регистрация прав собственности Процедуры, затраты времени и денежных средств • Привлечение кредитов Системы кредитной информации Законы о залоге движимого имущества • Защита инвесторов Предоставление информации и ответственность по сделкам с заинтересованными сторонами • Обеспечение исполнения договоров Процедуры, затраты времени и денежных средств в связи с решением хозяйственного спора 	<ul style="list-style-type: none"> • Оформление разрешений на строительство Процедуры, затраты времени и денежных средств • Уплата налогов Процедуры, затраты времени, суммарная ставка налога • Внешнеторговая деятельность Документы, затраты времени и денежных средств • Подключение к системам энергоснабжения Процедуры, затраты времени и денежных средств • Наем работников 	<ul style="list-style-type: none"> • Решение проблем несостоятельности предприятия Время, издержки, доля взыскания средств


```

    graph LR
      A[Начало деятельности] --> B[Имущественные права  
Защита инвесторов  
Доступность кредитов]
      B --> C[Административная нагрузка  
Гибкость при найме работников]
      C --> D[Доля возврата средств  
Перераспределение активов]
    
```

Показатели разработаны на основе стандартизированных сценарных условий

Показатели, используемые в исследовании "Ведение бизнеса", разработаны на основе стандартизированных сценарных условий с учетом отдельных предположений, в частности, о том, что предприятие расположено в крупнейшем центре предпринимательской деятельности страны. При составлении экономических показателей, как правило, подразумеваются ограничивающие допущения подобного рода. Например, статистические показатели инфляции зачастую рассчитываются по ценам на определенный набор потребительских товаров в нескольких крупных городах.

Подобные предположения обеспечивают возможность общемирового охвата и повышают сопоставимость данных. Но при этом они не могут учитывать специфику той или иной страны в равной степени. Авторы исследования "Ведение бизнеса" понимают, что использование данных только по крупнейшему центру предпринимательской деятельности страны приводит к определенным ограничениям. Нормы регулирования предпринимательской деятельности и практика их применения могут различаться в разных регионах, особенно в федеративных и больших странах. Учитывая заинтересованность правительств в анализе таких различий, в дополнение к общенациональным показателям стран мира в рамках исследования "Ведение бизнеса" по ряду стран представлены исследования субнацио-

нального масштаба (вставка 2.1). Кроме того, в исследовании "Ведение бизнеса" нынешнего года проведено опытное исследование показателей вторых по численности городов трех крупных стран, в целях оценки различий показателей между разными регионами стран.

По тем направлениям деятельности, в которых регулирование носит сложный и в высшей степени дифференцированный характер, следует тщательно определить параметры стандартизированного сценария, используемого для формирования данного показателя. В соответствующих случаях стандартизированный сценарий предполагает, что предприятие является обществом с ограниченной ответственностью или их правовым аналогом. Данная организационно-правовая форма выбрана отчасти на основе эмпирических данных: в большинстве стран мира наиболее распространенной организационно-правовой формой предприятий является частное общество с ограниченной ответственностью. Кроме того, этот выбор отражает одно из направлений анализа в рамках исследования "Ведение бизнеса": расширение возможностей для предпринимательской деятельности. Инвесторы вкладывают средства в предприятия, в которых их возможные убытки ограничены долей их участия в капитале компании.

Основной предмет исследований – формальный сектор экономики

При разработке показателей для исследования "Ведение бизнеса" предполагается, что пред-

приниматели знакомы со всеми действующими нормами и правилами и соблюдают их. На практике предприниматели, возможно, тратят много времени на то, чтобы узнать, в какие органы следует обращаться и какие документы необходимо представить. Либо, возможно, они пытаются обойти предусмотренные законом процедуры, например не регистрируются в системе социального обеспечения.

В странах, где условия регулирования несут особенно обременительный характер, доля предприятий неформального сектора экономики больше. Но неформальное положение имеет свои издержки: предприятия неформального сектора, как правило, развиваются более низкими темпами, имеют ограниченные возможности по привлечению кредитов, нанимают меньше работников, и их работники не пользуются защитой трудового законодательства⁶. Судя по данным исследования по отдельным странам, все это, возможно, еще в большей степени относится к предприятиям женщин-предпринимателей⁷. Кроме того, среди компаний неформального сектора меньше доля предприятий, уплачивающих налоги. В рамках исследования "Ведение бизнеса" проводится анализ одного комплекса факторов, который объясняет степень распространенности предприятий неформального сектора и позволяет директивным органам получить представление о возможных направлениях реформирования систем регулирования. Для углубленного понимания более широких условий предпринимательской деятельности, для более

ВСТАВКА 2.1 Сопоставление условий регулирования в рамках одной страны: субнациональные показатели исследования "Ведение бизнеса" и опытное исследование по нескольким городам

Исследования субнационального масштаба в рамках проекта "Ведение бизнеса" проводятся по просьбе правительства страны в целях выявления и учета различий в условиях регулирования предпринимательской деятельности в разных городах страны или региона. Эта работа способствует укреплению потенциала национальных организаций, так как в ней участвуют представители государственных органов и аналитических центров. За период с 2005 года подготовлены отчеты по субнациональным исследованиям, в которых проводится сопоставительный анализ условий регулирования предпринимательской деятельности в различных штатах и крупных городах таких стран, как Бразилия, Египет, Индия, Индонезия, Кения, Китай, Колумбия, Марокко, Мексика, Нигерия, Пакистан и Филиппины¹.

Все большее число исследований субнационального масштаба периодически дорабатываются на основе новых данных в целях учета изменений с течением времени или расширения географического охвата за счет включения дополнительных городов. В нынешнем году такие исследования субнационального масштаба закончены по Филиппинам и Юго-Восточной Европе и проводятся по Италии, Кении и ОАЭ, а также выполняются совместно с местными аналитическими центрами в Индонезии, Мексике и России.

В 2011 году в рамках проекта "Ведение бизнеса" были опубликованы субнациональные показатели по Филиппинам и региональный отчет по 7 странам Юго-Восточной Европы (Албания, Боснии и Герцеговине, Косово, бывшей югославской Республике Македония, Молдавии, Черногории, Сербии) с данными по 22 городам. Кроме того, опубликован информационный очерк о городе Джубе в Республике Южный Судан.

В целях более глубокого изучения различий в условиях регулирования предпринимательской деятельности в отдельных странах в рамках исследования "Ведение бизнеса" в этом году собраны данные по всем 10 комплексам показателей, учитываемых при определении сводного рейтинга стран по степени благоприятности условий для ведения бизнеса еще по одному крупному городу в каждой из трех крупнейших стран, а именно: по Рио-де-Жанейро в Бразилии (в дополнение к Сан-Паулу), по Пекину в Китае (в дополнение к Шанхаю), Санкт-Петербургу в России (в дополнение к Москве). Исследования субнационального масштаба обычно покрывают только часть показателей.

Судя по итогам исследований, различий между крупнейшими городами каждой из этих стран практически нет в вопросах, регулируемых законодательными и нормативными правовыми актами, например положениями гражданско-процессуального кодекса, правилами допуска акций компаний к листингу, правилами учреждения компаний. Например, нормы, регулирующие сделки с обеспечением, в Бразилии предусмотрены Гражданским кодексом 2002 года, в Китае – Законом "О правах собственности" 2007 года, в России – Гражданским кодексом 1994 года и Законом "О залоге" 1992 года.

Но по степени эффективности процедур регулирования предпринимательской деятельности – например, процедур учреждения предприятия или оформления разрешений на строительство, существуют различия в разных городах; это связано с различиями в местных нормах регулирования или в способности государственных органов реагировать на запросы предприятий. В России оформить разрешение на строительство в Москве труднее, чем в Санкт-Петербурге. В Бразилии учреждение предприятия, оформление разрешений на строительство и подключение к системам энергоснабжения занимает меньше времени в Рио-де-Жанейро, чем в более крупном городе Сан-Паулу. Зато процедура регистрации прав собственности в Сан-Паулу более эффективна, чем в Рио-де-Жанейро. А все потому, что в Сан-Паулу существует оцифрованный кадастр.

Во всех трех странах количество и суммы налогов в разных городах разные. В Китае предприятия в обоих городах обязаны уплачивать три государственных налога (налог на добавленную стоимость, налог на прибыль и налог на предпринимательство). Но в Пекине предприятия платят в городской бюджет 6 видов налогов, а в Шанхае 7. Расстояние до порта – немаловажный фактор во временных затратах на осуществление импортных и экспортных операций. В городах, в которых имеется крупный порт (Рио-де-Жанейро, Шанхай, Санкт-Петербург), перевозки наземным транспортом осуществляются более оперативно и обходятся дешевле по сравнению с городами, где предпринимателям приходится нанимать специальные фирмы для поездок в другие города, либо отправить или получить грузы (приходится ездить из Сан-Паулу в Сантос, из Пекина в Тяньцзинь, из Москвы в Санкт-Петербург).

1. Доклады по итогам исследований субнационального масштаба размещены на сайте "Ведение бизнеса": <http://www.doingbusiness.org/reports/subnational-reports>.

широкого видения проблем социально-экономической политики необходимо использовать результаты исследования "Ведение бизнеса" в сочетании с данными из других источников, например с данными проводимых Всемирным банком опросов предприятий⁸.

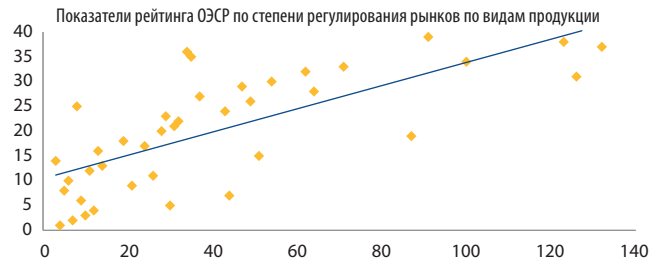
ПОЧЕМУ ПРИНЯТЫ ДАННЫЕ ПАРАМЕТРЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование "Ведение бизнеса" – это своего рода анализ на уровень холестерина в артериях системы регулирования деятельности отечественных предприятий. Анализ на холестерин не дает нам полного представления о состоянии здоровья человека. Но он позволяет определить значение одного из важных показателей. И предупреждает нас о необходимости что-то изменить в образе жизни, чтобы улучшить не только уровень холестерина, но и состояние здоровья в целом.

Чтобы определить, являются ли результаты исследования "Ведение бизнеса" достоверным показателем состояния более широких условий предпринимательской деятельности и уровня конкурентоспособности, можно, например, проанализировать соотношения рейтингов, приводимых в данном исследовании, с другими важными экономическими показателями. Наиболее схожим по предмету исследования является комплекс показателей регулирования рынков по видам продукции, публикуемый Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Эти показатели позволяют судить о том, в какой степени условия регулирования предпринимательской деятельности содействуют или препятствуют развитию конкуренции. Это такие параметры, как степень регулирования цен, система оформления лицензий и разрешений, степень упрощения правил и процедур, административная нагрузка и законодательно-нормативные барьеры, распространенность дискриминационных процедур, степень контроля государства над коммерческими предприятиями⁹. Рейтинги стран по этим показателям (в выборке 39 стран, некоторые из них – крупнейшие страны с формирующейся рыночной экономикой) хорошо коррелируют с рейтингами по степени благоприятности условий предпринимательской деятельности (коэффициент корреляции: 0,72, см. рисунок 2.1).

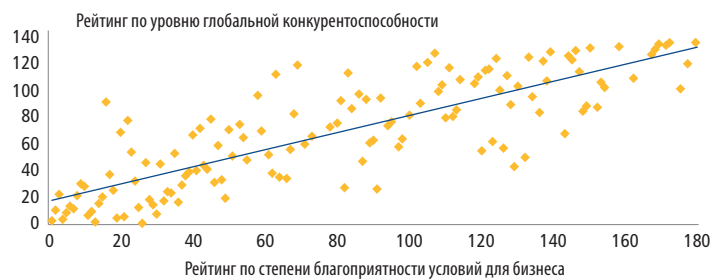
Аналогичным образом высока корреляция (0,82) между рейтингами стран по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности и рейтингами "Индекса конкурентоспособности стран мира", который публикует Всемирный экономический форум. Этот индекс является более широким по своему спектру, он учитывает такие факторы, как макроэкономическая стабильность, различные аспекты человеческого капитала, качество государственных институтов, уровень развития делового сообщества (рисунок 2.2)¹⁰. Страны, имеющие

РИСУНОК 2.1 Сильная корреляция между рейтингом по итогам исследования "Ведение бизнеса" и рейтингом ОЭСР по степени регулирования рынков по видам продукции



Примечание: Корреляция является статистически значимой на уровне 5% с учетом поправок на доход на душу населения.
Источник: база данных исследования "Ведение бизнеса" и ОЭСР.

РИСУНОК 2.2 Не менее сильная корреляция между рейтингом по итогам исследования "Ведение бизнеса" и рейтингом Всемирного экономического форума по уровню глобальной конкурентоспособности



Примечание: Корреляция является статистически значимой на уровне 5% с учетом поправок на доход на душу населения.
Источник: база данных исследования "Ведение бизнеса" и ВЭФ 2010.

высокие рейтинги по показателям исследования "Ведение бизнеса", как правило, занимают высокие места и в рейтинге ОЭСР по регулированию рынков, и в "Индексе конкурентоспособности стран мира", – и наоборот.

Более важным является вопрос о том, имеют ли проблемы, анализируемые в рамках исследования "Ведение бизнеса", значение для процессов развития и сокращения масштабов бедности. При проведении исследования Всемирного банка "Voices of the Poor" (Голоса малоимущих слоев населения) было опрошено 60 тысяч малоимущих жителей различных стран мира; им был задан вопрос: каким образом, по их мнению, они могли бы преодолеть бедность¹¹? Полученные ответы были однозначными: и мужчины и женщины возлагают надежды прежде всего на доходы от собственного предприятия или от работы по найму. Создание условий для экономического роста, которые принесут пользу в первую очередь беднейшим слоям населения, требует создания такого климата, где энергичные предприниматели с хорошими идеями, независимо от половой принадлежности и национального происхождения, смогут учреждать предприятия и эффективные компании, вкладывать средства, развиваться и создавать новые рабочие места.

Малые и средние предприятия способствуют повышению уровня конкуренции, темпов экономического роста и созданию рабочих мест, особенно в развивающихся странах. Но в развивающихся странах до 80% хозяйственной

деятельности осуществляется в неформальном секторе экономики. Зачастую компании не заинтересованы в том, чтобы работать в формальном секторе экономики, так как это связано с чрезмерными уровнями бюрократизации и регулирования. Даже те компании, которые действуют в рамках формального сектора, не всегда имеют равный доступ к четким и ясным правилам и нормам, оказывающим неблагоприятное влияние на их возможности конкурировать, внедрять инновации и развиваться.

Там, где регулирование носит обременительный характер, а конкуренция ограничена, успех предприятия, как правило, определяется наличием "нужных" связей, а не реальными возможностями компаний¹². Но в тех странах, где механизмы регулирования деятельности наглядны, рациональны и просты в применении, энергичным предпринимателям, независимо от наличия или отсутствия связей, легче действовать в рамках системы верховенства закона, пользуясь предусмотренными законодательством возможностями и средствами защиты. Неудивительно, что более высокие оценки по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности, рассчитанные по 10 аспектам регулирования, учитываемым в исследовании "Ведение бизнеса", имеют страны, в которых действуют более эффективные системы управления и, по мнению респондентов, более низкий уровень коррупции¹³.

В этом смысле исследование “Ведение бизнеса” придает особое значение рациональным правилам как механизму социальной интеграции. Кроме того, данное исследование является основой для анализа характера норм и правил и последствий их применения. Например, в исследовании “Ведение бизнеса – 2004” был сделан вывод о том, что более оперативное исполнение договорных обязательств ассоциируется с представлениями о беспристрастности судебных органов, а задержка в осуществлении правосудия равносильна отказу в правосудии¹⁴.

ИССЛЕДОВАНИЕ “ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА” КАК СРЕДСТВО СОЗДАНИЯ КРИТЕРИЕВ

Исследование “Ведение бизнеса” охватывает некоторые из важнейших аспектов режимов регулирования предпринимательской деятельности и поэтому считается полезным средством создания критериев. Его данные позволяют руководителям принимать более взвешенные решения при выборе вариантов социально-экономической политики, дают возможность оценить изменения с течением времени, проводить сравнительный анализ показателей разных стран, а также содействуют развитию публичных дискуссий и усилению подотчетности и ответственности.

Начиная с 2006 года в рамках исследования “Ведение бизнеса” собранные данные представлены в двух видах: в виде “абсолютных” показателей каждой из стран по каждому из 11 рассматриваемых тематических направлений регулирования и в виде рейтингов исследуемых стран на основе десяти показателей (по каждому из показателей и в совокупности)¹⁵. Кроме того, как отмечено в Основных положениях, в докладе нынешнего года вводится новый параметр – удаленность страны от “передового рубежа”, который характеризует перемены в системе регулирования бизнеса одной страны с течением времени¹⁶. Чтобы правильно интерпретировать все эти показатели и определить рациональные и политически возможные пути реформ в любой из стран, необходимо здравое суждение.

Рейтинги стран, приводимые в исследовании “Ведение бизнеса”, сами по себе могут показаться неожиданными. Некоторые страны по ряду показателей, возможно, займут высокие места. Другие же страны, демонстрирующие высокие темпы развития и привлечение большие объемы инвестиций, могут оказаться на более низких местах по сравнению со странами, развивающимися менее динамично.

По мере развития экономики правительства стран укрепляют и дополняют нормы, обеспечивающие защиту инвесторов и прав собственности. В то же время они находят более эффективные варианты применения действующих правил и отменяют устаревшие нормы. Один из выводов данного исследования состоит в том, что страны с динамично развивающейся экономикой непрерывно реформируют и обновляют действующие

нормы регулирования предпринимательской деятельности и формы применения этих норм, а многие из менее развитых стран по сей день действуют в рамках систем регулирования, сложившихся в начале XIX века.

Но для правительств, идущих по пути реформ, относительный рейтинг по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности – не самое главное. Для них важнее, насколько условия регулирования деятельности отечественных предпринимателей улучшаются на практике. Показатель “удаленность от “передового рубежа” позволяет оценить степень совершенствования условий регулирования с течением времени, определяя отставание страны от “передового рубежа”, то есть от наилучшего результата по каждому из показателей, используемых в исследовании “Ведение бизнеса”, среди всех стран за период с 2005 года. Сопоставляя данные страны по этому показателю за два разных периода, можно получить представление о том, насколько система регулирования предпринимательской деятельности в этой стране изменилась с течением времени, согласно показателям исследования, насколько она приблизилась (или удалилась) к наиболее эффективным практикам и методам регулирования, являющимся предметом исследования “Ведение бизнеса”. Показатель “удаленность от “передового рубежа” дополняет годовые рейтинги стран по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности, которые позволяют сопоставить результаты стран в определенный момент времени.

Каждый из наборов показателей, используемых в исследовании “Ведение бизнеса”, характеризует конкретный аспект системы регулирования предпринимательской деятельности. По разным показателям у страны могут быть разные оценки, причем различия могут быть существенными. Чтобы получить общее представление о том, как отличаются показатели страны по различным направлениям регулирования предпринимательской деятельности, достаточно ознакомиться с рейтингами по тематическим направлениям (см. таблицы показателей по странам). Например, по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности Республика Корея занимает 8-е место. По обеспечению исполнения договорных обязательств страна на 2-м месте, по процедурам регулирования внешнеторговой деятельности – на 4-м, по процедурам привлечения кредиторов – на 8-м. В то же время по процедурам учреждения предприятия страна занимает лишь 24-е место, по процедурам оформления разрешений на строительство – 26-е, по процедурам уплаты налогов – 38-е, по процедурам регистрации собственности – 71-е. Такой разброс показателей отражает различия в приоритетности для правительства тех или иных направлений регулирования предпринимательской деятельности, а также особенности страны, в силу которых реформирование некоторых областей регулирования может идти более быстрыми темпами по сравнению с другими областями.

ПОСЛЕДСТВИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: О ЧЕМ СВИДЕТЕЛЬСТВУЮТ ДАННЫЕ ИССЛЕДОВАНИЙ

Собранные за девять лет данные исследования “Ведение бизнеса” в совокупности с другими данными способствовали появлению многочисленных исследований по изучению того, каким образом те или иные направления регулирования предпринимательской деятельности и реформы, осуществляемые в этих направлениях, влияют на социально-экономические результаты. Опубликовано около 873 статей в научных журналах с комментариями специалистов, подготовлено 2332 рабочих документа, которые можно найти через поисковую систему Google Scholar¹⁷.

Большое внимание уделяется изучению взаимосвязей с микроэкономическими результатами, в частности такими, как учреждение предприятий и уровень занятости. В последнее время проводились исследования по изучению влияния систем регулирования на деятельность предприятий в части стимулирования (или анти-стимулирования) предприятий к официальной регистрации, функционированию в рамках формального сектора экономики, созданию рабочих мест, осуществлению инновационной деятельности, повышению производительности¹⁸. Многие исследования посвящены изучению роли судебных органов, кредитных бюро, законов о несостоятельности и залоге в создании стимулов для деятельности кредиторов и инвесторов по расширению доступности кредитов. Ниже приводятся некоторые выводы по итогам исследований.

Низкий уровень затрат на регистрацию предприятий способствует развитию предпринимательской деятельности и росту производительности работы компаний. В странах, в которых действуют рациональные процедуры регистрации предприятий, появляется больше новых компаний и выше их плотность¹⁹. В странах, где регистрация нового предприятия занимает меньше времени, появляется больше предприятий в отраслях с максимальными возможностями для роста и развития, в частности в отраслях, где отмечалось резкое увеличение темпов развития под влиянием роста мирового спроса или развития технологий²⁰. Реформы, направленные на упрощение процедур учреждения предприятий, как правило, оказывают существенное позитивное влияние на рост инвестиций в отрасли, связанные с реализацией продукции, такие как транспорт, связь, энергокомпании общественного пользования, которые зачастую ограждены от конкуренции²¹. Кроме того, имеются данные о том, что более рациональные процедуры учреждения новых предприятий способствуют росту производительности компаний и улучшению макроэкономических показателей²².

Упрощение процедур регистрации предприятий приводит к расширению возможностей трудоустройства в формальном секторе экономики. По данным исследований, снижение затрат на создание новых предприятий приводит к росту заинтересованности населения в получении образования, к росту числа создаваемых рабочих мест для квалифицированных рабочих и повышению средней производительности предприятий, так как новые компании зачастую создают квалифицированные работники²³. Снижение затрат на создание предприятий может способствовать уверенности предпринимателей в эффективности правовой системы: предприятия, создаваемые в формальном секторе экономики, получают доступ к правовой системе, а это выгодно и самим предприятиям и их клиентам и поставщикам²⁴.

Оценка влияния реформ в области социально-экономической политики связана с рядом проблем. Соотношения показателей различных стран порой представляются достоверными, но бывает трудно отделить влияние системы регулирования от других факторов, которые в разных странах действуют по-разному. В целом соотношения показателей разных стран не позволяют судить о том, связан ли тот или иной результат с определенной нормой регулирования либо он является следствием действия и других факторов, например более благоприятной ситуации в экономике. Как же мы можем судить о том, что без проведения той или иной реформы в сфере регулирования ситуация была бы иной? В рамках некоторых исследований удалось получить основания для подобных утверждений путем анализа изменений в стране с течением времени. Другие исследования были посвящены изучению влияния изменений в социально-экономической политике на положение отдельных компаний и групп. Данные нескольких исследований по отдельным странам свидетельствуют о том, что упрощение процедур учреждения предприятий способствует увеличению числа создаваемых компаний:

- По данным одного из проведенных исследований, в Мексике в результате упрощения процедур выдачи лицензий в муниципальных образованиях количество зарегистрированных предприятий увеличилось на 5%, а численность наемных рабочих – на 2,2%; при этом благодаря конкуренции со стороны вновь созданных предприятий цены снизились на 0,6%, а доходы действующих предприятий – на 3,2%²⁵. По данным другого исследования, прямым следствием той же реформы процедур лицензирования стало то, что число новых предприятий увеличилось на 4%, причем реформа оказалась более эффективной в тех муниципальных образованиях, где отмечался более низкий уровень коррупции, а дополнительные регистрационные процедуры были связаны с меньшими затратами²⁶.
- В Индии в результате постепенного устранения сложной системы лицензий число новых

зарегистрированных предприятий увеличилось на 6% и высокопроизводительные фирмы, вышедшие на рынок, показали лучшие результаты роста объемов производства в реальном выражении по сравнению с менее производительными фирмами²⁷. Исследования показали, что упрощение процедур учреждения предприятий и гибкость рынка труда – факторы взаимодополняющие. В штатах с более гибкими правилами найма рабочей силы показатели сокращения числа неформальных предприятий были на 25% выше, а рост реальных объемов производства оказался на 17,8% больше, чем в штатах с менее гибкими нормами трудового законодательства²⁸. В результате той же реформы системы лицензирования производительность компаний, которых коснулась эта реформа, выросла примерно на 22%²⁹.

- В Колумбии с введением системы "одного окна" для предприятий число регистраций новых компаний увеличилось на 5,2%³⁰.
- В Португалии в результате введения системы "одного окна" для предприятий число регистраций новых компаний увеличилось на 17%, а количество дополнительных рабочих мест составило 7 на 100 тыс. жителей, по сравнению со странами, в которых реформа процедур учреждения компаний не была проведена³¹.

Наличие рациональной системы регулирования способствует повышению показателей эффективности внешнеторговой деятельности. По данным исследований, меры по упрощению институциональных условий внешнеторговой деятельности (в частности, рационализация таможенных процедур) оказывают позитивное влияние на рост объемов внешней торговли³². Одно исследование показало, что одним из главных факторов неудовлетворительного состояния внешней торговли в странах Африки к югу от Сахары являются нерациональные процедуры регулирования внешнеторговой деятельности³³. По данным другого исследования, эффективность внешней торговли увеличилась благодаря деятельности правительства по разработке и реализации рациональных мер политики и норм регулирования, направленных на содействие развитию частного сектора, рационализации таможенных процедур, улучшение качества инфраструктуры и расширение доступности финансирования³⁴. То же исследование показало, что страны с более ограниченным доступом к внешним рынкам извлекают большую пользу от улучшения инвестиционного климата по сравнению со странами, в которых указанные ограничения менее жесткие.

Проведенные исследования также указывают на то, что обеспечение исполнения договорных обязательств – важнейший фактор, определяющий сравнительные преимущества страны в системе мировой экономики: среди стран, сопоставимых по основным показателям, государства с эффективной системой обеспечения исполнения договорных обязательств, как правило, производят и

экспортируют товары с более высоким уровнем потребительских свойств, чем страны, в которых эта система неэффективна³⁵. По данным еще одного исследования, во многих развивающихся странах высокое качество продукции является необходимым условием допуска компаний к экспортным операциям: институциональные реформы, приводящие к снижению затрат на производство продукции высокого качества, усиливают позитивное влияние упрощения процедур осуществления внешнеторговой деятельности на уровень дохода³⁶. Проводимые исследования указывают на то, что для достижения более высокой производительности и роста устранение барьеров, препятствующих развитию внешней торговли, должно сопровождаться реформами в других сферах, направленных, в частности, на создание более "гибких" рынков рабочей силы³⁷.

Правила и институты, являющиеся элементами инфраструктуры финансовых рынков – судебные органы, системы кредитной информации, законодательство о залоге, кредиторах и несостоятельности, – играют важную роль в расширении доступности кредитов. По данным проводимых Всемирным банком обследований предприятий, ограниченность возможности привлечения кредитных средств является одним из важнейших факторов, сдерживающих развитие предприятий во многих странах мира³⁸. Определенную роль в решении проблемы нехватки кредитного финансирования могут сыграть надежные системы кредитной информации и эффективные законы о залоге обеспечения. Анализ показателей 12 стран с переходной экономикой показал, что в результате реформ, направленных на укрепление законодательства о залоге обеспечения, объемы банковских ссуд увеличились в среднем на 13,7%³⁹. В странах, где обеспечена защита прав кредиторов и имеются кредитные реестры, государственные или частные, объемы частных кредитов в процентном отношении к ВВП больше⁴⁰. И чем больше информации можно получить в кредитных бюро, тем выше прибыли банков, тем ниже уровень их рисков⁴¹.

В рамках исследований по отдельным странам оценивалась роль рациональных процедур взыскания задолженности и ликвидации неплатежеспособных предприятий в формировании условий кредитования предприятий, а также реорганизации либо ликвидации компаний с низкой производительностью:

- В Индии в результате учреждения специализированных судебных органов по взиманию долгов сократились сроки удовлетворения требований по взысканию задолженности, а кредиторы получили возможность осуществлять конфискацию заложенного имущества в случае неисполнения обязательств по погашению кредитов в больших объемах. Кроме того, погашаемость кредитов увеличилась на 28%, а процентные ставки по кредитам снизились на 1–2%⁴².

ВСТАВКА 2.2 Об использовании данных исследования “Ведение бизнеса” при разработке программ реформирования систем регулирования в различных странах

Для координации действий различных ведомств во многих странах, в том числе в Колумбии и Руанде, учреждены специальные комитеты по реформированию системы регулирования. Эти комитеты подчиняются непосредственно президенту страны. При разработке программ, направленных на улучшение условий для предпринимательской деятельности, эти комитеты используют, в частности, показатели исследования “Ведение бизнеса”. Аналогичные комитеты, имеющие статус межведомственных органов, учреждены более чем в 25 странах. Эти страны включают, по регионам: в Южной и Восточной Азии – Индию, Малайзию, Тайвань (Китай), Таиланд и Вьетнам; на Ближнем Востоке и в Северной Африке – Египет, Марокко, Саудовскую Аравию, Сирийскую Арабскую Республику, Объединенные Арабские Эмираты, Йеменскую Республику; в Восточной Европе и Центральной Азии – Грузию, Казахстан, Киргизию, Молдову и Таджикистан; в странах Африки к югу от Сахары – Ботсвану, Бурунди, Центральноафриканскую Республику, Коморские Острова, Демократическую Республику Конго, Кению, Либерию, Малави, Мали, Сьерра-Леоне и Замбию; в Латинской Америке – Гватемалу, Мексику и Перу. По сообщениям правительств, за период с 2003 года более 300 реформ систем регулирования предпринимательской деятельности были разработаны с использованием данных исследования “Ведение бизнеса”.

ВСТАВКА 2.3 Об использовании данных исследования “Ведение бизнеса” в деятельности региональной организации экономического сотрудничества

Организация азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) использует данные исследования “Ведение бизнеса” для определения возможных направлений реформ систем регулирования, для распространения опыта стран, которые могут помочь другим государствам улучшить положение дел и установить поддающиеся учету целевые показатели. В 2009 году организация АТЭС приступила к реализации плана мер по созданию благоприятных условий для бизнеса, его цель – к 2015 году улучшить на 25% показатели затрат денежных средств и времени, а также процедуры, связанные с ведением предпринимательской деятельности¹. В плане установлены конкретные целевые показатели, например сократить время, требуемое для учреждения предприятия на 25%, то есть в среднем на 1 неделю.

Используя данные опроса компаний, авторы плана определили 5 приоритетных направлений реформ: учреждение предприятия, привлечение кредитов, обеспечение исполнения договоров, внешнеторговая деятельность, получение разрешений на строительство. Страны АТЭС определили 6 “переводных стран” по приоритетным направлениям регулирования, это: Новая Зеландия и США (учреждение предприятия), Япония (привлечение кредитов), Республика Корея (обеспечение исполнения договоров), Сингапур (внешнеторговая деятельность), САР Гонконг, Китай (оформление разрешений на строительство). В 2010 и 2011 годах ряд “переводных стран” провели практические семинары по разработке программ укрепления потенциала национальных органов по соответствующим направлениям регулирования.

1. АПЕС 2010.

- В Бразилии в результате проведения широко-масштабной реформы процедур банкротства в 2005 году, предусматривавшей, в частности, усиление защиты прав кредиторов, стоимость привлечения кредитных средств сократилась на 22%, а совокупный объем кредитования увеличился на 39%⁴³.
- В результате усовершенствования процедур несостоятельности и упрощения механизмов реорганизации предприятий в Бельгии количество ликвидируемых компаний сократилось на 8,4%, в Колумбии на 13,6%, так как наиболее жизнеспособные предприятия, оказавшиеся в тяжелом финансовом положении, вместо ликвидации решили осуществить реорганизацию⁴⁴. В Колумбии новый закон предусматривал более эффективные механизмы выявления нежизнеспособных предприятий, в результате повысились шансы на выживание рентабельных предприятий, переживающих временные финансовые трудности.

КАК ПРАВИТЕЛЬСТВА ИСПОЛЬЗУЮТ ДАННЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ “ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА”

Количественные данные и сопоставительный анализ способствуют возникновению дискуссий по вопросам социально-экономической политики, так как выявляют возможные проблемы, а также выделяют сведения, которые могут стать источниками положительного опыта и эффективных методов работы для директивных органов. Наиболее типичная первая реакция правительств на данные исследования “Ведение бизнеса” – сомнения в качестве и актуальности этих данных, вопросы о методике расчета результатов. Тем не менее споры приводят к углубленным дискуссиям об актуальности данных для страны и о возможных направлениях целесообразных реформ системы регулирования предпринимательской деятельности.

В большинстве случаев реформаторы пытаются отыскать примеры положительного опыта, и данное исследование поможет в этом (вставки 2.2 и 2.3). Например, в Саудовской Аравии при внесении поправок в закон о компаниях за основу был принят аналогичный закон Франции. Многие страны Африки равняются на Маврикий, который имеет наивысшие показатели в рамках исследования “Ведение бизнеса” среди всех государств региона, считая эту страну источником рациональных методов проведения реформ системы регулирования предпринимательской деятельности. В этой связи уместно привести высказывание бывшего министра торговли, промышленности и туризма Колумбии Луиса Гильермо Плата:

“Это вам не пирог испечь по готовому рецепту. Нет. Все мы разные. Но можно использовать определенные вещи, извлечь определенные уроки, применить эти уроки и решить, насколько они эффективны в наших условиях”.

За последние 9 лет правительства многих стран активно реформируют условия регулирования деятельности отечественных предприятий. В большинстве случаев реформы, осуществляемые по тематическим направлениям, являющимся предметом исследования “Ведение бизнеса”, реализуются в рамках более широких программ реформ, направленных на повышение конкурентоспособности экономики (например, в Колумбии, Кении и Либерии). При разработке программ реформ с учетом особенностей условий предпринимательской деятельности правительства используют данные из различных источников⁴⁵. При этом учитываются потребности и интересы различных заинтересованных сторон и групп, и все они поднимают важнейшие вопросы и проблемы в ходе дискуссий о направлениях и задачах реформ. Диалог между Группой организаций Всемирного банка и правительствами по вопросам улучшения инвестиционного климата призван стимулировать критическое использование имеющихся данных, принятие более точных решений, содействовать тому, чтобы страны “не зацикливались” на повышении рейтинга по показателям исследования “Ведение бизнеса”, а осуществляли более широкие реформы, направленные на совершенствование инвестиционного климата. При проведении этого диалога Группа организаций Всемирного банка использует различные показатели, в том числе показатели Глобального мониторинга масштабов бедности, показатели мирового развития, показатели оценки работы систем МТО и многие другие. В рамках инициативы “открытые данные” все показатели и данные размещены на общедоступном сайте <http://data.worldbank.org>.

МЕТОДОЛОГИЯ И ДАННЫЕ

В исследовании “Ведение бизнеса” представлены данные по 183 странам, в том числе по странам с малыми масштабами экономики и по некоторым из беднейших стран, о которых в других исследованиях вообще нет сведений. Данные исследования “Ведение бизнеса” собраны с учетом положений национальных законодательных и нормативных правовых актов, а также требований административных актов. (Более подробно о методике настоящего исследования см. раздел “Пояснения к базе данных”.)

Источники данных

Большинство показателей, используемых в исследовании “Ведение бизнеса”, разработаны с учетом положений законодательных и нормативных правовых актов. Кроме того, многие показатели затрат получены из официальных преискурантов. Респонденты, принимающие участие в исследовании “Ведение бизнеса”, заполняют анкеты и указывают ссылки на соответствующие законодательные и нормативные правовые акты, преискуранты, что облегчает задачи проверки данных и обеспечения их достоверности. Репрезентативность выборок респондентов не является проблемным вопросом,

так как осуществляется сбор соответствующих законодательных и нормативных правовых актов и точность ответов проверяется.

По некоторым показателям – в частности, получение разрешений на строительство, обеспечение исполнения договорных обязательств и разрешение неплатежеспособности – сведения о сроках и некоторые сведения о затратах (по которым нет преискурантов) получены на основе фактической практики, а не положений законов. При этом возникает некоторая степень субъективности. Таким образом, при проведении исследования "Ведение бизнеса" мы работаем с юристами-практиками или юридическими консультантами, которые регулярно занимаются сделками, являющимися предметом исследования. Согласно типовому методологическому подходу к проведению исследований показателей "времени и движения", в рамках данного исследования каждая процедура или сделка (например, учреждение предприятия и его деятельность на законных основаниях) делится на этапы, что позволяет более точно определить продолжительность каждого этапа. Сведения о примерной продолжительности каждого этапа предоставляют специалисты-практики, имеющие значительный опыт осуществления подобных сделок и регулярно занимающиеся ими.

Подход к сбору данных при проведении исследования "Ведение бизнеса" существенно отличается от опросов предприятий, которые отражают лишь представления респондентов на момент опроса, а также опыт конкретных предприятий. Юрист в области корпоративного права, осуществляющий регистрацию 100–150 предприятий в год, имеет более полное представление о процедурах, чем отдельный предприниматель, имеющий опыт регистрации одного или, возможно, двух предприятий. Юрист по делам о банкротстве или судья, ежегодно рассматривающий десятки дел о несостоятельности предприятий, лучше разбирается в процедурах банкротства, чем руководитель компании, который, возможно, вообще не имеет опыта применения этих процедур.

Респонденты, привлекаемые к участию в исследовании "Ведение бизнеса"

За последние 9 лет сведения для обоснования показателей исследования "Ведение бизнеса" предоставили более 12 тысяч специалистов из 183 стран. В докладе нынешнего года использованы сведения, полученные от более чем 9 тысяч специалистов. В таблице 4.1 в разделе "Пояснения к базе данных" указаны сведения о количестве респондентов по комплексам показателей. На сайте исследования "Ведение бизнеса" указаны сведения о количестве респондентов по странам и по показателям. Респондентами являются эксперты и должностные лица государственных учреждений, в процессе повседневной деятельности занимающиеся нор-

мативно-правовыми аспектами систем регулирования по тематическим направлениям исследования. Их выбирают в соответствии с квалификацией и опытом работы по тематическим направлениям исследования "Ведение бизнеса". Поскольку данное исследование посвящено вопросам нормативно-правового регулирования, большинство респондентов – юристы (адвокаты, судьи, нотариусы). Ответы на вопросы о кредитной информации получены от работников кредитных реестров или бюро. На вопросы о внешнеторговой деятельности, налогообложении и порядке оформления разрешений на строительство отвечали экспедиторы, бухгалтеры, архитекторы и прочие специалисты.

Разработка методологии

Методология расчета каждого из показателей является наглядной, объективной и легко поддается воспроизведению. В разработке показателей принимают участие ведущие ученые, что обеспечивает их научную добросовестность. Восемь обобщающих работ по применяемым показателям опубликованы в ведущих экономических журналах⁴⁶.

В исследовании "Ведение бизнеса" для учета относительной значимости субпоказателей и расчета рейтингов применяется метод простого усреднения. Изучались и другие подходы, в том числе использование основных компонентов и ненаблюдаемых компонентов⁴⁷. Выяснилось, что применение этих подходов приводит практически к тем же результатам, что и простое усреднение. В исследовании "Ведение бизнеса" применяется простейшая методология: всем тематическим направлениям задается одинаковый вес, и каждому из составляющих показателей в рамках тематического направления также задается одинаковый вес⁴⁸.

Добавление показателя подключения к электросетям

В рейтинге стран нынешнего года по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности учитывался новый показатель: подключение к электросетям. Показатели, характеризующие процедуру подключения к электросетям, были введены в опытный порядок в докладах "Ведение бизнеса – 2010" и "Ведение бизнеса – 2011" в виде приложений. На этапе опытного применения методология индикатора прошла экспертизу с участием специалистов, и данные о длительности периода подключения, затратах и процедурах, связанных с подключением к электросетям, были сведены в единый комплекс данных по всем 183 странам. Чтобы не допустить двойного учета показателей, данные по процедурам подключения к электросетям были удалены из показателя получения разрешений на строительство⁴⁹.

Совершенствование методологии

Разработанная методика постоянно совершенствовалась за последние годы⁵⁰. Изменения вно-

сятся в основном по предложениям, связанным с углубленным пониманием проблем. Например, в индикаторе обеспечения исполнения контрактов сумма, являющаяся предметом спора, была увеличена с 50% до 200% суммы дохода на душу населения, так как стало очевидно, что стороны вряд ли будут обращаться в суд с исками по поводу меньших сумм.

Еще одно изменение касается процедуры создания предприятия. Требование о минимальном размере уставного капитала может стать препятствием для потенциальных предпринимателей. Изначально в рамках исследования "Ведение бизнеса" учет требований о минимальном размере уставного капитала осуществлялся независимо от того, подлежит ли эта сумма оплате в полном размере до момента регистрации предприятия. Ведь во многих странах допускается частичная оплата уставного капитала компании до момента ее регистрации. В целях учета возможного препятствия, затрудняющего учреждение новых предприятий, используется показатель той части минимального уставного капитала, которая подлежит предварительной оплате, а не вся его сумма.

В доклад нынешнего года внесены изменения в методику индикаторов найма рабочей силы и получение кредитов (юридических прав). Процедуры, связанные с подключением предприятия к системам электроснабжения, отделены от процедур оформления разрешений на строительство. Кроме того, внесены изменения в методику расчета рейтингов по налогообложению.

Методология индикатора найма рабочей силы.

В целях установления более справедливого соотношения между задачами защиты интересов работников и рациональным порядком регулирования вопросов найма, стимулирующим создание дополнительных рабочих мест, в методику исследования "Ведение бизнеса" за последние 4 года было внесено несколько изменений в части учета показателей найма рабочей силы.

Кроме того, представители Группы Всемирного банка взаимодействовали с консультативной группой, в которую входят юристы по трудовому праву, представители работодателей и работников, эксперты из организаций гражданского общества, представители частного сектора, Международной организации труда (МОТ) и ОЭСР, для того чтобы проанализировать методологию и определить направления для будущих исследований⁵¹. В этом году консультативная группа завершила свою работу; представленные ею рекомендации были приняты за основу при подготовке ряда изменений в методологию (см. также раздел "Пояснения к базе данных"). Полный отчет о выводах консультативной группы размещен на веб-сайте исследования "Ведение бизнеса"⁵².

Продолжается работа по выработке методологии учета уровня защиты прав и интересов работников в дополнение к учету издержек работодателей, связанных с нормами, регулирующими вопросы найма работников. Данные о защите прав и интересов работников будут использованы в качестве основы для подготовки совместного аналитического доклада Группы Всемирного банка и МОТ по вопросам защиты прав и интересов работников.

В ожидании результатов дальнейших исследований в этой области в докладе нынешнего года не представлены рейтинги стран по показателям найма работников, а показатели по данному тематическому направлению не учитывались при расчете сводных рейтингов стран по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности. Однако данные о найме работников представлены. Дополнительные данные о нормах регулирования вопросов найма работников по 183 странам размещены на веб-сайте исследования "Ведение бизнеса"⁵³.

Методология индикатора: налогообложение. В исследовании "Ведение бизнеса" использованы данные, полученные в ходе взаимодействия с заинтересованными субъектами, в том числе с участниками Международного диалога по вопросам налогообложения, в части инструментов для опроса и методологии индикатора налогообложения. В результате этих консультаций в докладе нынешнего года введено пороговое значение суммарной налоговой нагрузки, которое учитывается при расчете рейтинга стран по уплате налогов. Всем странам, в которых суммарная налоговая нагрузка меньше порогового значения (которое будет рассчитываться и корректироваться ежегодно), будет присваиваться одинаковая оценка по показателю налоговой нагрузки. Но суммарная налоговая нагрузка – лишь один из 32 показателей, учитываемых при расчете рейтинга стран по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности, поэтому указанное изменение будет оказывать небольшое влияние на суммарные рейтинги. Соотношение между рейтингами стран по налоговой нагрузке с учетом и без учета введенного порогового значения составляет 99%.

Размер порогового значения не имеет какого-либо теоретического обоснования. Его введение призвано подчеркнуть назначение данного показателя: указать страны с относительно большой налоговой нагрузкой на бизнес по сравнению с другими странами. Присвоение одинакового рейтинга всем странам, в которых суммарная налоговая нагрузка меньше порогового значения, исключает возможность повышения рейтинга для стран с заниженной суммарной налоговой нагрузкой, так как это зачастую не связано с политикой государства в отношении предприятий. Например, если масштабы экономики страны невелики или если страна богата природными

ресурсами, у государства отсутствует необходимость взимания налогов с широкой налоговой базы. Более подробно о расчете порогового значения налоговой нагрузки см. раздел "Пояснения к базе данных".

Кроме того, в рамках исследования нынешнего года собраны данные о налогах на рабочую силу и о социальных отчислениях, выплачиваемых работниками и работодателями. Эти данные будут размещены на сайте исследования "Ведение бизнеса", что позволит анализировать распределение этих платежей между работодателями и работниками.

Методология индикатора: получение кредитов. Индекс эффективности юридических прав позволяет оценить эффективность некоторых прав заемщиков и кредиторов в отношении обеспеченных сделок. Индекс описывает эффективность законов о залоге, обеспечении и банкротстве и позволяет судить о роли этих законов в расширении возможностей для предоставления кредитов посредством оценки 10 аспектов этих законов.

Один из учитываемых аспектов закона о залоге – обеспечение: позволяет ли закон обеспеченным кредиторам предъявлять и отстаивать в суде индивидуальные иски после того, как должник инициирует процедуру реорганизации под надзором суда, либо с этого момента производство по всем искам сразу приостанавливается или в отношении таких исков объявляется мораторий. Раньше высокие оценки на основе индекса эффективности юридических прав получали только те страны, в которых обеспеченные кредиторы имели возможность продолжать судебные разбирательства в указанных обстоятельствах. Теперь высокие оценки получают и те страны, в которых в случае возбуждения дела о несостоятельности должника производство по индивидуальным искам обеспеченных кредиторов приостанавливается, но права кредиторов указанной категории защищены другими средствами (подробнее см. раздел "Пояснения к базе данных"). Данное изменение было внесено в целях приведения методики учета данного показателя в соответствие с рекомендациями Комиссии ООН по международному торговому праву (ЮНСИТРАЛ) и Группы Всемирного банка.

Уточнение данных

Все изменения методики объясняются в разделе "Пояснения к базе данных", а также на сайте исследования "Ведение бизнеса". Кроме того, на сайте представлены данные за прошлые периоды по каждому из показателей и каждой из стран, начиная с первого года включения данного индикатора или года включения данной страны в выборку исследования. Для обеспечения сопоставимости временных рядов в исследовании производятся обратные пересчеты комплексов данных с учетом изменений методики и возможных исправлений данных. Для учета изменений показателей дохода на душу населения данные

не пересчитывались. На сайте также представлены все исходные комплексы данных, которые использовались в обосновывающих работах.

Информация об исправлении данных представлена в разделе "Пояснения к базе данных" и на сайте. Установлена наглядная процедура, позволяющая пользователям оспорить представленные данные. Если в ходе проверки отмеченные ошибки подтвердятся, они будут незамедлительно исправлены.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Более подробно о порядке расчета сводных рейтингов см. раздел о степени благоприятности условий для бизнеса и о показателе "удаленность от передового рубежа".
2. Проводилась экспертиза с участием специалистов Группы независимой оценки Всемирного банка (в 2008 году), а также регулярно представляются предложения со стороны организации Международный диалог по вопросам налогообложения.
3. Показатели эффективности процедур несостоятельности разрешения неплатежеспособности предприятий учитывают продолжительность, затраты и результаты процедур несостоятельности в отношении отечественных компаний; в докладах за предыдущие годы данный показатель назывался "процедуры ликвидации предприятий". Разрешение неплатежеспособности более точно отражает учитываемые результаты: судебные процедуры по реорганизации или оздоровлению предприятия, судебная процедура ликвидации предприятия, взыскание долгов и конфискация имущества (в судебном либо во внесудебном порядке).
4. Для сбора и обновления этих данных ежегодно проводятся опросы экспертов 183 стран. Перечень экспертов всех стран представлен на сайте исследования "Ведение бизнеса" (<http://www.doingbusiness.org>).
5. De Soto 2000.
6. Schneider 2005; La Porta and Shleifer 2008.
7. Amin 2011.
8. <http://www.enterprisesurveys.org>.
9. ОЭСР. "Показатели регулирования рынков по видам продукции" <http://www.oecd.org/>. Эти показатели сведены в три широкие категории, характеризующие степень государственного контроля, барьеры, препятствующие развитию предпринимательской деятельности, и барьеры, препятствующие развитию международной торговли и осуществлению инвестиций. В выборку исследования ОЭСР по вопросам регулирования рынков входят 39 стран: Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Индия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Китай, Корея, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Россия, Словакия, Словения, США, Турция, Финляндия, Франция, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, ЮАР, Япония.
10. При составлении индекса конкурентоспособности стран мира Всемирный экономический форум использует данные исследования "Ведение бизнеса" по таким тематическим направлениям, как учреждение предприятия, наем работников, защита инвесторов, привлечение кредитов (юридические права), – всего 7 из 113 различных показателей (или 6,2% от их общего числа).
11. Narayan and others 2000.

12. Hallward-Dreimeier, Khun-Jush, and Pritchett (2010) – в работе анализируются данные Всемирного банка об итогах обследований предприятий стран Африки к югу от Сахары, показано, что в широком смысле параметры, существующие де-юре, в том числе параметры, используемые в исследовании "Ведение бизнеса", не соответствуют фактическим ответам фирм. Страны, имеющие более высокие показатели по данным исследования "Ведение бизнеса", в целом имеют более высокие показатели и по данным опросов предприятий, но по большинству стран, включенных в выборку, корреляции не наблюдаются. Более того, в работе содержится вывод о том, что разрыв между формально декларируемыми и реальными условиями увеличивается вместе с увеличением нагрузки на предприятия, связанной с регулированием их деятельности. Это может означать, что наличие более обременительных процедур в Африке создает больше возможностей для "неформальных договоренностей" и что, даже если компаниям не приходится нести официальные расходы на соблюдение требований, они платят деньги за то, чтобы не соблюдать их. При этом следует учитывать ряд различий в используемых методиках. Методика исследования "Ведение бизнеса" направлена на анализ условий в крупнейшем центре предпринимательской деятельности страны, а опросы предприятий, как правило, проводятся на всей территории страны. В рамках исследования "Ведение бизнеса" осуществляется сбор взвешенных мнений экспертов, которые рассматривают законы и нормативные акты, составляющие правовую базу регулирования предпринимательской деятельности в рамках достаточно узких тематических направлений; в опросах предприятий рассматриваются мнения руководителей предприятий, причем им задают вопросы, которые редко рассматриваются авторами материалов для исследования "Ведение бизнеса" – ведь последние занимаются стандартизированными типичными примерами. Данные опросов предприятий, проводимых Всемирным банком, представлены на сайте: <http://www.enterprisesurveys.org>, в рамках опросов осуществляется сбор данных о коммерческой деятельности более 100 тысяч компаний 125 стран, эти данные касаются широкого круга аспектов условий деятельности предприятий.
13. Коэффициент корреляции рейтингов стран по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности и рейтингов по противодействию коррупции – 0,62; коэффициент корреляции рейтингов стран по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности и показателей индексов представлений об уровне коррупции, публикуемых организацией "Transparency International", – 0,77. Положительная корреляция является статистически значимой на уровне 5%.
14. World Bank 2003.
15. В докладе нынешнего года не представлены рейтинги стран по показателям найма работников. И при расчетах сводных рейтингов стран по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности показатели данной категории не учитывались.
16. Более подробно о формировании показателей, сводных рейтингах стран и о показателе "удаленность от передового рубежа", см. раздел "Пояснения к базе данных" и раздел о степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности и о показателе "удаленность от передового рубежа".
17. Согласно результатам поисков в системе Google Scholar (<http://scholar.google.com>) и данным индекса цитирования работ по общественным наукам.
18. Djankov and others 2002; Alesina and others 2005; Perotti and Volpin 2005; Klapper, Laeven and Rajan 2006; Fisman and Sarria-Allende 2010; Antunes and Cavalcanti 2007; Barseghyan 2008; Eifert 2009; Klapper, Lewin and Quesada Delgado 2009; Djankov, Freund and Pham 2010; Klapper and Love 2011; Chari 2011; Bruhn 2011.
19. Klapper, Lewin and Quesada Delgado 2009. Доля новых предприятий – количество зарегистрированных новых предприятий в процентном отношении к общему числу зарегистрированных предприятий. Интенсивность предпринимательской деятельности – общее число предприятий в процентном отношении численности населения трудоспособного возраста (от 18 до 65 лет).
20. Ciccone and Papaioannou 2007.
21. Alesina and others 2005.
22. Loayza, Oviedo and Sérvén 2005; Barseghyan 2008.
23. Dulleck, Frijters and Winter-Ebmer 2006; Calderon, Chong and Leon 2007; Micco and Pagés 2006.
24. Masatlioglu and Rigolini 2008; Djankov 2009.
25. Bruhn 2011.
26. Kaplan, Piedra and Seira 2007.
27. Aghion and others 2008.
28. Sharma 2009.
29. Chari 2011.
30. Cardenas and Rozo 2009.
31. Branstetter and others 2010.
32. Djankov, Freund and Pham 2010.
33. Iwanow and Kirkpatrick 2009.
34. Seker 2011.
35. Nunn 2007.
36. Rauch 2010.
37. Chang, Kaltani and Loayza 2009; Cuñat and Melitz 2007.
38. <http://www.enterprisesurveys.org>.
39. Haselmann, Pistor and Vig 2010. Исследовались показатели Болгарии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Украины, Хорватии, Чехии, Эстонии.
40. Djankov, McLiesh and Shleifer 2007; Houston and others 2010.
41. Djankov, McLiesh and Shleifer 2007; Houston and others 2010.
42. Visaria 2009.
43. Funchal 2008.
44. Данные по Бельгии – в работе Dewaelheyns and Van Hulle (2008); данные по Колумбии – в работе Giné and Love (2010).
45. В одной из недавних работ с использованием показателей исследования "Ведение бизнеса" приводятся примеры трудностей, которые возникают при применении показателей по отдельным направлениям для определения приоритетных целей и задач реформ (Kraay and Tawara 2011).
46. Все справочные и вспомогательные работы размещены на сайте исследования "Ведение бизнеса" (<http://www.doingbusiness.org>).
47. Более подробно см. раздел о степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности и о показателе "удаленность от передового рубежа".
48. Справочная записка о различных методах обобщения и задания веса показателей размещена на сайте исследования "Ведение бизнеса" (<http://www.doingbusiness.org>).
49. Данные предыдущего года об оформлении разрешений на строительство скорректированы с учетом данного изменения. Они размещены на сайте исследования "Ведение бизнеса" в разделе "Данные за прошлые периоды" (<http://www.doingbusiness.org>).
50. Все изменения методики объясняются в разделе "Пояснения к базе данных" в докладе нынешнего года и в докладах за предыдущие годы начиная с доклада "Ведение бизнеса – 2007" ("Пояснения к базе данных" и доклады за предыдущие годы размещены на сайте <http://www.doingbusiness.org>).
51. Сведения о сфере компетенции и о составе данной консультативной группы – в работе: "Всемирный банк: консультативная группа по анализу показателей найма работников в рамках исследования "Ведение бизнеса", которая размещена на сайте <http://www.doingbusiness.org>.
52. <http://www.doingbusiness.org/methodology/employing-workers>.
53. <http://www.doingbusiness.org>.



ВСЕМИРНЫЙ
БАНК



IFC

**Международная
финансовая
корпорация**

Группа Всемирного банка

WWW.DOINGBUSINESS.ORG